

DOCUMENTO RESERVADO

MINISTERIO DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

Dirección de Gestión de Recursos para la CTel

ANÁLISIS FINANCIERO DE HALLAZGOS

PROGRAMA CRÉDITO BECA – COLFUTURO

Convenios 624 de 2009, 361 de 2017 y 539 de 2019

Abril de 2026

*Basado en la revisión documental de las comunicaciones
cruzadas entre Minciencias y COLFUTURO (dic. 2025 – mar. 2026)*

El presente documento consolida el análisis de la información reportada por la Fundación para el Futuro de Colombia (COLFUTURO) en el marco del seguimiento a la ejecución de los convenios suscritos para la operación del Programa Crédito Beca.

El análisis surge de la revisión cruzada de las respuestas remitidas por COLFUTURO el 17 de febrero y el 20 de marzo de 2026, frente a los requerimientos formulados por la Dirección de Gestión de Recursos mediante radicados No. 20250050151S del 31 de diciembre de 2025 y No. 20260008817S del 6 de marzo de 2026. La revisión se complementó con el cruce contra los registros institucionales del Ministerio, los extractos bancarios aportados y los soportes de inversiones entregados por COLFUTURO.

El documento se estructura en dos partes complementarias. La primera presenta el análisis técnico de la información entregada en tres ejes: reporte de beneficiarios, flujo de caja y portafolio de inversiones, identificando las inconsistencias y vacíos en la información reportada. La segunda presenta la cuantificación financiera posible de acuerdo con la información disponible, la cual resulta insuficiente para una auditoría integral pero suficiente para identificar las inconsistencias que se detallan a lo largo del informe.

Las inconsistencias que se presentan se derivan exclusivamente del análisis de la información aportada por COLFUTURO y de su cruce con los registros del Ministerio.

ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN REPORTADA POR COLFUTURO EN EL MARCO DE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA CRÉDITO BECA DESDE LA COOPERACIÓN REALIZADA POR MINCIENCIAS

CONTEXTO CONPES

En el año 2009 el documento CONPES 3582 define la Política Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación en Colombia, establece una hoja de ruta estratégica para incrementar la competitividad del país mediante el fomento de la innovación empresarial, el fortalecimiento institucional y la apropiación social del conocimiento. Su propósito central es aumentar la capacidad del país para generar y usar conocimiento científico, impulsando el desarrollo económico y social a largo plazo en alianza con entidades como ICETEX.

Posteriormente el CONPES 3835 de 2015 declara la importancia estratégica de la formación de capital humano altamente calificado en el exterior. Mediante una alianza entre el Estado (a través de Minciencias) y COLFUTURO, el CONPES garantizó la financiación del Programa Crédito Beca para el periodo 2017-2025 bajo el esquema de vigencias futuras. Este documento fortaleció el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación, y establece una ruta clara para cerrar la brecha de competitividad del país mediante la transferencia de conocimiento especializado y la creación de redes de investigación de clase mundial.

No obstante, ante la marcada devaluación y la inestabilidad económica, el CONPES 3862 de 2016 ajustó el esquema de financiamiento para mitigar el riesgo cambiario, reconociendo que el incremento en la tasa de cambio representaba una carga para el pago de los créditos. Se creó entonces una Condonación Especial Adicional (CEA), un mecanismo de alivio financiero que otorga una reducción extra sobre el saldo de capital de la deuda mitigando el impacto de la tasa de cambio y otorgando una reducción extra sobre el capital.

Característica	CONPES 3582 (2009)	CONPES 3835 (2015)	CONPES 3862 (2016)
Enfoque Principal	Política Nacional de CTel (general).	Formación de capital humano de alto nivel (2017-2025).	Modificación y ajuste del CONPES 3835.
Objetivo	Incrementar capacidad nacional de CTel y desarrollo económico.	Financiar formación en el exterior (Colciencias-Colfuturo).	Mitigar riesgo cambiario y mejorar incentivos de retorno.
Estrategia	Financiación de actividades de ciencia y tecnología.	Apoyo a formación de capital humano en el exterior.	Ajuste presupuestal y de riesgos por fluctuación del dólar.

Fuente: documentos Conpes 3582 de 2009, 3835 de 2015 y 3862 de 2016

PROGRAMA CREDITO BECA

Dirección: AV. Calle 26 No. 57-83 Torre 8. Piso 2 al 6

Teléfono: (+57) (601) 6258480 ext. 2081

Línea Gratuita: 018000914446

Fax: (+57) (601) 6258481

Código: A204PR01MO2 – Versión: 01 – Fecha: 2020-02-07

PBX: (57+1) 6258480. Ext. 2081

El Programa Crédito Beca (PCB) de COLFUTURO, financia a profesionales colombianos para realizar maestrías, doctorados o especialidades médicas en las universidades mejor calificadas según los principales rankings internacionales. A través de un apoyo económico en dólares, este modelo contempla la condonación parcial de la deuda, condicionada al cumplimiento de requisitos específicos por parte del beneficiario. Entre estos, se destaca la obligación de retornar y permanecer en Colombia por un periodo mínimo de tres años, lo cual actúa como un mecanismo efectivo para asegurar la transferencia de conocimiento avanzado y contribuir al fortalecimiento del desarrollo social, científico y económico del país.

COLFUTURO realiza la gestión administrativa y operativa del Programa Crédito Beca. Dentro de las funciones a cargo se encuentra la selección de beneficiarios y la gestión de los créditos; financiando hasta USD 50.000 para pago de matrícula, seguro, instalación, materiales y sostenimiento de los profesionales para estudios de doctorado y maestría con una duración entre 9 y 24 meses. Parte del capital de este crédito podía ser condonado, para lo cual los beneficiarios debían cumplir con tres requisitos mínimos: Regresar al país dentro del plazo máximo establecido; obtener el título para el cual fue otorgado el crédito dentro de los plazos acordados; y cumplir con el tiempo de permanencia exigido en Colombia.

Adicionalmente, su porcentaje de condonación correspondía al cumplimiento de los siguientes requisitos:

- Graduarse de un MBA, o de un programa de Administración o de Derecho, les otorgaba un 20 %, graduarse de una maestría o un doctorado de otras áreas de estudio les otorgaba un 40%.
- Vincularse laboralmente de tiempo completo como funcionario público, docente o investigador (10 % en el primer año, 5 % en el segundo año y 5 % en el tercer año) para un total del 20%.
- Trabajar en Colombia, fuera de Bogotá y su área metropolitana (10 % en el primer año, 5 % en el segundo año y 5 % en el tercer año) para un total del 20%

CONVENIOS MINCIENCIAS-COLFUTURO: PROGRAMA CREDITO BECA

El Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación cuenta con los siguientes convenios relacionados con el Programa Crédito Beca:

1. Convenio Especial de Cooperación 361 de 2017. Convenio de Aporte Minciencias
2. Convenio Especial de Cooperación 377 de 2017. Convenio de Aporte Minciencias
3. Convenio Especial de Cooperación 864 de 2018. Convenio de Aporte Minciencias
4. Convenio Especial de Cooperación 539 de 2019. Minciencias-Colfuturo
5. Convenio Especial de Cooperación 624 de 2009. Minciencias-Icetex-Colfuturo

A continuación, se consolida la información detallada de cada convenio, con el fin de facilitar su análisis en términos de alcance, vigencia, estructura de financiación, estado de recursos y alineación con los respectivos documentos CONPES.

CONVENIO O MARCO	OBJETO	VIGENCIA	APORTE MINCIENCIAS	SALDO	CONPES
361 de 2017	Aunar esfuerzos entre COLCIENCIAS, COLFUTURO y FIDUPREVISORA S.A como vocera y administradora del Fondo Nacional de Financiamiento para la Ciencia, la Tecnología y la Innovación - Fondo Francisco José de Caldas, con el fin de fortalecer la formación de capital humano a nivel de postgrado en el exterior, mediante la figura de créditos educativos parcialmente condonables, otorgados en el marco de los lineamientos de los Documentos CONPES 3835 del 2 de julio de 2015 y 3862 del 5 de julio de 2016.	25/05/2017 al 25/09/2030	\$ -	\$ -	3835 de 2015 3862 de 2016
377 de 2017	Aunar esfuerzos académicos, financieros y operativos para la financiación de postgrados en el exterior, cohorte 2017 del Programa Crédito Beca PCB de COLFUTURO, mediante la figura de créditos educativos parcialmente condonables	22/06/2017 al 22/06/2027	\$55.447.684.576	\$ -	3835 de 2015 3862 de 2016
864 de 2018	Aunar esfuerzos técnicos y económicos para la financiación de los programas y convocatorias orientadas a la formación de profesionales a nivel de maestría y doctorado en el marco de lo definido en los documentos CONPES 3835 de 2015 y 3862 de 2016.	28/12/2018 al 28/09/2030	\$471.841.501.086	\$ -	3835 de 2015 3862 de 2016
CONVENIO O DERIVADO	OBJETO	VIGENCIA	APORTE MINCIENCIAS	SALDO	CONPES
624 de 2009	La constitución y regulación de un Fondo denominado "Fondo COLCIENCIAS-COLFUTURO-ICETEX", con los recursos entregados por EL CONSTITUYENTE al ICETEX, quien actuará como administrador – mandatario.	09/12/2009 al 09/12/2031	\$247.025.352.846	\$ 29.078.218.547*	3582 de 2009 3862 de 2016
539 de 2019	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre COLCIENCIAS, COLFUTURO y FIDUPREVISORA S.A., como vocera y administradora del Fondo Nacional de Financiamiento para la Ciencia, la Tecnología y la Innovación – fondo Francisco José de Caldas, con el fin de fomentar el programa Crédito Beca para el Apoyo a la Formación del Capital Humano Altamente Calificado en el Exterior	04/06/2019 al 04/06/2030	\$471.841.501.086	\$ -	3835 de 2015 3862 de 2016

Fuente: Convenios 361 de 2017, 377 de 2017, 864 de 2018, 624 de 2009 y 539 de 2019

*Saldo se encuentra en Icetex.

ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN REMITIDA POR COLFUTURO

Con el fin de continuar con el análisis integral que se realiza sobre la ejecución técnica y financiera e identificar el saldo que reposa en COLFUTURO para destinar a otras promociones del Programa Crédito Beca mediante los radicados No. 20250050151S del 31 de diciembre de 2025 y No. 20260008817S del 6 de marzo de 2026 remitir el informe de utilización de recursos, el informe de gestión, estado actualizado de los beneficiarios, así como la información relacionada con el portafolio de inversión, los rendimientos obtenidos y el detalle de cuentas en dólares y en pesos.

En respuesta a lo solicitado, mediante correos electrónicos de fecha 17 de febrero y 20 de marzo de 2026, COLFUTURO remitió a MINCIENCIAS la información requerida, por medio del siguiente enlace <https://drive.google.com/drive/folders/1-0WljoEGXFtU-aDUlJu6MMW2pUWrrro> información que fue analizada en tres aspectos principales (I) reporte de beneficiarios, (II) flujo de caja y (III) portafolio de inversiones, los cuales se presentan a continuación:

I. REPORTE DE BENEFICIARIOS

Tras la validación de la información correspondiente a los beneficiarios seleccionados en cada corte, se evidenció que los datos guardan consistencia con los reportes remitidos previamente, así como con la información publicada en el portal oficial de COLFUTURO (<https://servicios.colfuturo.org/seleccionados/>). En el informe se presentan los siguientes datos de beneficiarios seleccionados y legalizados desde la promoción 2018, de acuerdo con la siguiente información:

Fuente

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total
Seleccionados	1.367	1.368	1.311	1.359	1.534	1.859	2.028	1.220	12.046
- Renunciados	388	436	501	573	568	673	154	87	3.380
Pueden legalizar	979	932	810	786	966	1.186	1.874	1.133	8.666
- Beneficiarios	979	932	810	786	966	1.179	1.228	597	7.477
Pendientes	-	-	-	-	-	7	646	536	1.189
Beneficiarios esperados	979	932	810	786	966	1.186	1.874	1.133	8.666

Este cuadro muestra el número de personas por promoción

Fuente: Respuesta Colfuturo 20 de marzo

De acuerdo con lo anterior, se puede evidenciar que, si bien cada convocatoria tiene un número de candidatos seleccionados, se presenta un alto porcentaje de renunciaciones y no legalizaciones, indicando que los principales motivos para la no legalización son los (i) procesos de admisión académica en curso (ii) decisiones personales de aplazamiento y (iii) cambios en condiciones de estudio. Para la legalización del crédito el candidato debe cumplir los siguientes requisitos: a) Aceptar el presupuesto definitivo del crédito y el cronograma de desembolsos en la cita de presupuesto. b) Revisión y aprobación por COLFUTURO de los documentos solicitados. c) Estudio y aprobación financiera del candidato y de sus obligados solidarios como deudores con capacidad de pago. d) Firma del beneficiario y de sus obligados solidarios del contrato, pagaré, carta de instrucciones y demás documentos.

Dirección: AV. Calle 26 No. 57-83 Torre 8. Piso 2 al 6

Teléfono: (+57) (601) 6258480 ext. 2081

Línea Gratuita: 018000914446

Fax: (+57) (601) 6258481

Código: A204PR01MO2 – Versión: 01 – Fecha: 2020-02-07

PBX: (57+1) 6258480. Ext. 2081

Teniendo en cuenta los recursos girados por el Ministerio para cada convocatoria, se calcula el número de candidatos seleccionados, sin embargo, el alto número de legalizaciones pendientes hace que genere un saldo de recursos que se encuentra comprometido bajo la administración de COLFUTURO hasta que se realice el proceso de legalización o formalización de la renuncia. De acuerdo con lo anterior, no es posible establecer el valor total de las convocatorias 2023, 2024 y 2025.

Es importante resaltar que COLFUTURO es la entidad encargada de las convocatorias, términos de referencia, proceso de selección y legalización de los beneficiarios quienes cuentan con dos años para realizar el proceso de legalización luego de la publicación de resultados de cada convocatoria, de acuerdo con la información reportada por COLFUTURO con corte al 28 de febrero de 2026, 1189 seleccionados se encontraban en proceso de legalización de las cortes 2023 a 2025, sin embargo en la página oficial de COLFUTURO la cual presenta información actualizada, se puede evidenciar que con corte al 31 de marzo de 2026 se encuentran pendientes por legalizar 1180 personas, como se refleja el siguiente cuadro:

Convocatoria	2023	2024	2025	Total
En legalización	6	642	532	1180

Fuente: Información tomada del Directorio Programa Crédito Beca <https://servicios.colfuturo.org/seleccionados/>

De acuerdo con la información suministrada por COLFUTURO, es posible evidenciar que el 69% de los beneficiarios del Programa Crédito seleccionados entre 2018 y 2025, corresponden a los estratos 4, 5 y 6; mientras que tan solo el 31% de los beneficiarios corresponden a los estratos 1, 2 y 3. Al mismo tiempo, se evidenció que el 48% de los beneficiarios son de Bogotá, mientras que el 52% restantes se distribuyen en el resto de país. Estos datos evidencian que la estrategia de formación de capital humano implementada por el estado por medio del CONPES 3835 de 2015, generó una concentración geográfica en beneficio de la capital del país y los estratos 4, 5 y 6, lo cual plantea interrogantes sobre la incorporación de criterios de equidad territorial, socioeconómica, étnica y de género en el diseño del programa.

ESTADO ACTUAL DE BENEFICIARIOS

De acuerdo con la información remitida de los beneficiarios de las convocatorias 2018 a 2025, se encuentra que, con corte al 31 de diciembre de 2025, los beneficiarios se encuentran en los siguientes estados:

Estatus Actual de los Beneficiarios	Convocatorias								
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total
APL - Aplazados						1	9	9	19
CANC - Cancelado con Condonación	332	187	42	6					567
CANS - Cancelado sin condonación	210	151	37	21	11	8	1		439
GAR - Periodo de Residencia en Colombia con deuda	30	40	28	30	46	18			192

Estatus Actual de los Beneficiarios	Convocatorias								
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total
GARP - Garantías Provisional con deuda pesos	3	3	6	4	5	1			22
GARS - Garantías sin Condonación con deuda pesos	18	15	2	3					38
JCA - Jurídico Cancelado	1								1
JUR – Jurídico		2							2
PAEC - Periodo de Amortización Acelerado con Condonación	7	4							11
PAEP - Periodo de Amortización Especial con Pago	22	57	168	265	356	177			1045
PAES - Periodo de Amortización Acelerado sin Condonación	204	219	192	92	12	7	3		729
PAO - Periodo de Amortización Ordinario	39	75	137	136	170	136	6		699
PDF - Periodo de Estudios Doctorales sin Residencia	5	33	81	98	112	72	7		408
PDP - Periodo de Estudios Doctorales con Pago	48	42	8						98
PDR - Periodo de Estudios Doctorales con Residencia		1		3		1			5
PEE - Periodo Extraordinario de Estudios		1	1	10	32	111	57		212
PGE - Periodo de Gracia Extraordinario			2	5	6	9	3		25
PGF - Periodo de Gracia Fuera (3 meses de retorno)				2	6	23	42		73
PGO - Periodo de Gracia Ordinario			2	8	20	97	139		266
PGP - Periodo de Gracia Provisional			2		2	1			5
PJC - Prejurídico con Condonación		1			2				3
PJF - Prejurídico sin Condonación		2				1			3
PJP - Prejurídico con Provisional				1					1
POE - Periodo Ordinario de Estudios			4	6	42	222	723	552	1549
PPT - Periodo de Gracia con Práctica Laboral		2	9	26	61	246	207		551
PRC - Periodo de Residencia en Colombia	45	77	68	58	58	37	4		347
REN - Renunciado	15	20	21	11	23	8	5		103
SUS - Suspendido				1	2		2		5

Estatus Actual de los Beneficiarios	Convocatorias								
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total
TOTAL	979	932	810	786	966	1176	1208	561	7418

Fuente: Información tomada del punto 3 respuesta del 17 de febrero

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1fTXxlyTrhGckqIVV5UNp1JxIscD2v-H/edit?gid=1200063938#gid=1200063938>

SITUACIONES ENCONTRADAS EN EL REPORTE DE BENEFICIARIOS.

1. De acuerdo con la información remitida por COLFUTURO no se evidencia información de los beneficiarios de la convocatoria 2017, los cuales se encuentran financiados por medio de este convenio y en el marco del CONPES 3835 de 2015 que brindó financiación a las convocatorias del 2017 al 2025.
2. La información suministrada por COLFUTURO de los recursos desembolsados por beneficiario, no pudo ser contrastada debido a que fue reportada en dólares sin relacionar la TRM aplicada por cada desembolso. A pesar de haber solicitado alcance a la información inicial en relación con los valores en dólares y pesos.
3. Las causas de no legalización reportadas son genéricas: “procesos de admisión en curso”, “decisiones personales de aplazamiento” y “cambios en condiciones de estudio”. No se presenta un análisis cuantificado por causa.
4. La información reportada por COLFUTURO presenta variaciones entre los diferentes cortes sin que se incluya una trazabilidad explícita de los cambios. En particular, no se precisa si las diferencias obedecen a actualizaciones por avance en la legalización de beneficiarios, ajustes sobre la información previamente reportada o posibles inconsistencias en los datos.

II. FLUJO DE CAJA.

Con el propósito fundamental de continuar con la supervisión y evaluación de la ejecución técnica y financiera de los recursos administrados por COLFUTURO, específicamente para las cohortes que han sido beneficiarias del Programa Crédito Beca mediante la financiación de Minciencias, se procedió a solicitar un informe exhaustivo del flujo de caja. Dicho requerimiento tiene como objetivo verificar la correcta utilización de los fondos públicos asignados y asegurar la trazabilidad de los movimientos financieros con fecha de corte al 31 de diciembre de 2025. En este sentido, se presenta a continuación el desglose detallado de los rubros correspondientes a ingresos, desembolsos, bonos, CEA, recaudo de cartera y rendimientos generados durante el periodo mencionado.

En atención a lo solicitado, COLFUTURO remitió en sus reportes recursos recibidos por COP \$540.283 millones, desembolsos por \$475.138 millones, bonos por \$19.293 millones, CEA por \$5.925 millones, recaudo por \$43.945 millones, rendimientos por \$19.613 millones y devoluciones por \$6.152 millones, los cuales se detallan a continuación:

Cuadro Flujo de Caja

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total ⁽¹⁾
Saldo inicial	-	(19.220)	(23.772)	52.019	99.824	118.872	142.387	103.558	107.713	
Dinero recibido	-	27.591	120.102	80.833	60.494	61.411	62.338	63.279	64.235	540.283
(-) Desembolsos	19.220	32.229	41.892	30.339	55.631	75.977	72.929	85.511	61.410	475.138
(-) Bonos	-	-	-	-	-	-	5.737	6.376	7.179	19.293
(-) CEA	-	-	-	-	5.915	-	-	10	-	5.925
(+) Recaudo	-	-	-	3.244	4.741	8.636	8.370	8.880	10.075	43.945
(+) Rendimientos	-	-	-	-	-	-	3.040	10.686	5.886	19.613
(-) Devolucion Cartera	-	-	-	-	975	-	-	5.177	-	6.152
Saldo disponible antes de gastos financieros	(19.220)	(23.858)	54.438	105.757	102.537	112.941	137.469	89.330	119.320	97.333

(1) Cifras en millones de COP

Fuente: Flujo de caja presentado en respuesta del 20 de marzo

1. Dinero Recibido:

Los recursos reportados por COLFUTURO bajo el concepto de Dinero Recibido, corresponden a ingresos por transferencias realizadas por Minciencias, efectuadas en cumplimiento de lo establecido contractualmente por un valor de \$540.283 millones de pesos.

El detalle por año se presenta por convenio indicando el año en que se recibe el recurso y la promoción a la que se aplica como se observa a continuación:

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total ⁽¹⁾
Saldo inicial	-	(19.220)	(23.772)	52.019	99.824	118.872	142.387	103.558	107.713	
2017	-	27.591	18.516	9.341	-	-	-	-	-	55.448
(+) Dinero recibido 377	-	27.591	18.516	9.341	-	-	-	-	-	55.448
2018	-	-	54.586	-	-	-	-	-	-	54.586
2019	-	-	47.000	11.897	-	-	-	-	-	58.897
2020	-	-	-	59.596	-	-	-	-	-	59.596
2021	-	-	-	-	60.494	-	-	-	-	60.494
2022	-	-	-	-	-	61.411	-	-	-	61.411
2023	-	-	-	-	-	-	62.338	-	-	62.338
2024	-	-	-	-	-	-	-	63.279	-	63.279
2025	-	-	-	-	-	-	-	-	64.235	64.235
(+) Dinero recibido 539	-	-	101.586	71.492	60.494	61.411	62.338	63.279	64.235	484.835
Dinero recibido	-	27.591	120.102	80.833	60.494	61.411	62.338	63.279	64.235	540.283

(1) Cifras en millones de COP

Fuente: Respuesta Colfuturo brindada el 20 de marzo "2026 03 18 Saldo cuenta por pagar"

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1ExXhNjOSJSFVKFM4d8gN42d8YnSzdevB/edit?gid=602808724#gid=602808724>

En el análisis de la información se identificaron dos saldos iniciales en rojo correspondientes a los años 2018 y 2019, los cuales suman un total de \$42.992 millones. Debido a que no se especifica el origen o la naturaleza de estos valores, la consistencia del reporte se ve afectada, impidiendo una interpretación clara de los datos financieros.

Adicionalmente COLFUTURO incluye en su flujo de caja \$12.994 millones recibidos de ICETEX (Convenio 624 de 2009, destinados a CEA) como parte del "Dinero Recibido" sin diferenciarlo de las transferencias directas de Minciencias (\$527.289 millones). En los registros del Ministerio a diciembre 31 de 2025 se ha girado un total de \$527.289 millones de pesos, discriminado de la siguiente manera:

Fecha	Prom.	COP (1)	USD (2)	TRM
16 jul 2018	2017	26.399	9.225	2.862
08 nov 2018	2017	1.192	380	3.140
09 ene 2019	2017	1.476	467	3.165
28 may 2019	2017	564	168	3.359
30 ago 2019	2017	372	107	3.464
03 dic 2019	2017	16.103	4.590	3.508
24 sep 2020	2017	9.341	2.411	3.874
	2017	55.448	17.348	
27 jun 2019	2018	12.994	4.089	3.178
28 ago 2019	2018	19.693	5.695	3.458
02 dic 2019	2018	21.899	6.217	3.522
	2018	54.586	16.001	
17 dic 2019	2019	27.000	8.026	3.364
18 dic 2019	2019	20.000	5.974	3.348
24 sep 2020	2019	11.897	3.079	3.864
	2019	58.897	17.079	
26 ago 2020	2020	29.600	7.654	3.867
27 ago 2020	2020	24.996	6.498	3.847
31 ago 2020	2020	5.000	1.330	3.760
	2020	59.596	15.482	
29 abr 2021	2021	26.000	7.028	3.700
30 abr 2021	2021	9.000	2.424	3.713
05 may 2021	2021	25.494	6.654	3.831
	2021	60.494	16.106	
18 may 2022	2022	89	22	4.034
19 may 2022	2022	20.000	4.933	4.055
20 may 2022	2022	20.000	4.937	4.051
24 may 2022	2022	21.322	5.397	3.950
	2022	61.411	15.289	
04 may 2023	2023	45.000	9.642	4.667
26 may 2023	2023	14.300	3.199	4.471
30 may 2023	2023	3.038	689	4.409
	2023	62.338	13.530	
09 feb 2024	2024	63.279	16.001	3.955
	2024	63.279	16.001	
18 feb 2025	2025	64.235	15.664	4.101
	2025	64.235	15.664	
Total		540.283	142.499	

(1) Cifras en millones COP.
(2) Cifras en miles USD.

Fuente: Respuesta brindada por Colfuturo el 17 de febrero 2026 02 13 "Carta DirectoraCTel punto 1"
<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1q4C9Fa0KewYZ0Oxn3K5PBiWtkaLRhX8E/edit?gid=1163653069#gid=1163653069>

Convenio Marco 377 de 2017 recursos girados por valor de \$ 55.447.684.576
Convenio Derivado 539 de 2019 recursos girados por valor de \$ 471.841.501.086

Esto genera tres situaciones críticas que afectan la trazabilidad y confiabilidad de la información financiera:

1. Inconsistencia en la comparabilidad del "Dinero Recibido".

El valor reportado por COLFUTURO (\$540.283 millones) no es directamente comparable con los registros de Minciencias (\$527.289 millones), en la medida en que consolida recursos provenientes de dos fuentes distintas sin su debida desagregación. Esta situación puede inducir a interpretaciones erróneas, generando una aparente diferencia de \$12.994 millones, lo que afecta la transparencia del flujo de recursos y limita la confiabilidad del análisis financiero en el ejercicio de supervisión.

2. Falta de conciliación en los recursos asociados a CEA.

En el escenario en que los \$12.994 millones correspondan a recursos destinados a la CEA, se evidencia una inconsistencia frente al valor total reportado por este concepto (\$5.925 millones). La diferencia aproximada de \$7.069 millones no cuenta con una explicación ni soporte en la información presentada. En este contexto, no es posible evidenciar de manera integral los egresos asociados a la CEA dentro del convenio, lo que no garantiza la trazabilidad completa de los recursos públicos, especialmente considerando su tránsito previo por ICETEX.

3. Opacidad derivada del esquema de intermediación financiera.

El esquema de administración de recursos bajo la estructura Minciencias – ICETEX – COLFUTURO, en el marco del Convenio 624 de 2009, introduce una capa adicional de complejidad en el seguimiento del flujo de caja.

Actualmente, la presentación de la información por parte de COLFUTURO no permite identificar de manera clara los distintos orígenes de los recursos, tratándolos como una única fuente, pese a que corresponden a canales con naturalezas y obligaciones contractuales diferenciadas. Esta situación limita la trazabilidad de los recursos y debilita los mecanismos de control y supervisión.

2. Desembolsos a los beneficiarios:

Los desembolsos se efectúan directamente a las Instituciones de Educación Superior o a los beneficiarios en el exterior para cubrir costos matrícula, seguro, instalación, materiales y sostenimiento, previo cumplimiento de requisitos académicos.

El proceso se rige de acuerdo con el reglamento del programa y se formaliza con los beneficiarios mediante un contrato y pagaré firmados, con giros semestrales acordados previamente. Los beneficiarios deben mantener un rendimiento académico satisfactorio para garantizar la continuidad de los desembolsos.

De acuerdo con la información reportada por COLFUTURO con corte al 31 de diciembre de 2025, se han realizado desembolsos por un total de \$475.138 millones de pesos, correspondientes a los beneficiarios de las cohortes de 2017 a 2025.

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total ⁽¹⁾
2017	19.220	10.795	1.225	1.376	1.965	2.003	256	12.637	4.095	53.572
2018		21.434	14.498	2.213	2.439	2.653	177	(9)	(22.272)	21.132
2019	-	-	26.169	14.820	5.360	3.953	779	(219)	4.388	55.249
2020	-	-	-	11.929	23.397	10.928	2.329	511	7.247	56.341
2021	-	-	-	-	22.470	18.705	8.008	2.043	10.773	62.000
2022	-	-	-	-	-	37.735	21.839	6.589	679	66.842
2023	-	-	-	-	-	-	39.542	13.965	(413)	53.094
2024	-	-	-	-	-	-	-	49.994	18.637	68.631
2025	-	-	-	-	-	-	-	-	38.277	38.277
(-) Desembolsos	19.220	32.229	41.892	30.339	55.631	75.977	72.929	85.511	61.410	475.138

Cifras en millones de COP

Fuente: Respuesta Colfuturo brindada el 20 de marzo "2026 03 18 Saldo cuenta por pagar"

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1ExXhNjOSJFVKFM4d8gN42d8YnSzdevB/edit?gid=602808724#gid=602808724>

Estas cifras en el cuadro enviado por COLFUTURO en dólares es el siguiente:

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total (2)
2017	6.361	3.717	284	30	12	18	2	-	-	10.425
2018	-	6.834	4.502	519	85	40	-	6	-	11.987
2019	-	-	7.692	4.042	962	223	65	7	-	12.991
2020	-	-	-	3.251	6.234	2.482	485	104	8	12.564
2021	-	-	-	-	5.809	4.363	1.843	519	62	12.595
2022	-	-	-	-	-	8.086	4.951	1.617	304	14.959
2023	-	-	-	-	-	-	9.901	6.479	1.780	18.160
2024	-	-	-	-	-	-	-	11.531	6.623	18.154
2025	-	-	-	-	-	-	-	-	6.425	6.425
(-) Desembolsos	6.361	10.551	12.478	7.843	13.103	15.214	17.246	20.262	15.201	118.259

Cifras en miles de USD

Fuente: Respuesta brindada por Colfuturo el 17 de febrero 2026 02 13 "Carta DirectoraCTel punto 1"

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1q4C9Fa0KewYZ0Oxn3K5PBiWTKaLRhX8E/edit?gid=1163653069#gid=1163653069>

La actual presentación de los datos dificulta su interpretación debido a que se detectaron inconsistencias en los cuadros de desembolsos. Específicamente, la falta de claridad en la relación de los valores negativos entre ambas divisas lo cual impide validar la trazabilidad y correspondencia de las cifras reportadas.

Adicionalmente en la relación enviada por beneficiario no se incluyó la promoción 2017 lo cual imposibilita realizar el análisis integral de la información.

3. Bonos:

El Programa Crédito Beca permite acumular porcentajes de condonación según las actividades realizadas tras el regreso al país. El beneficiario accede al beneficio base al cumplir tres condiciones fundamentales: obtener el título financiado, retornar a Colombia y trabajar en el país por un periodo total de tres años (continuos o discontinuos) dentro de un plazo de cinco años. Adicionalmente, este esquema otorga bonos de condonación que incrementan el porcentaje de deuda perdonada para quienes se desempeñen en áreas de estudio prioritarias, realicen labores de docencia o investigación, o ejerzan su actividad profesional fuera de Bogotá.

Con corte al 31 de diciembre de 2025, COLFUTURO reportó un valor total otorgado por concepto de cumplimiento de condiciones de bonos de \$19.293 millones de pesos.

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total ⁽¹⁾
2017	-	-	-	-	-	-	859	497	429	1.784
2018	-	-	-	-	-	-	1.544	1.048	1.591	4.183
2019	-	-	-	-	-	-	1.982	2.058	695	4.736
2020	-	-	-	-	-	-	1.161	1.372	1.380	3.912
2021	-	-	-	-	-	-	191	900	1.284	2.375
2022	-	-	-	-	-	-	-	501	1.466	1.967
2023	-	-	-	-	-	-	-	-	335	335
2024	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2025	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
(-)Bonos	-	-	-	-	-	-	5.737	6.376	7.179	19.293

Cifras en millones de COP

Fuente: Respuesta Colfuturo brindada el 20 de marzo "2026 03 18 Saldo cuenta por pagar"

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1ExXhNjOSJFVKFM4d8gN42d8YnSzdevB/edit?gid=602808724#gid=602808724>

Estas cifras en el cuadro enviado por COLFUTURO en dólares es el siguiente:

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total (2)
2017	-	-	96	344	376	384	242	130	114	1.685
2018	-	-	-	84	296	459	410	263	187	1.698
2019	-	-	-	-	142	528	556	483	286	1.995
2020	-	-	-	-	-	54	319	357	390	1.121
2021	-	-	-	-	-	-	47	209	330	586
2022	-	-	-	-	-	-	-	112	387	498
2023	-	-	-	-	-	-	-	-	115	115
2024	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2025	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
(-) Bonos	-	-	96	428	813	1.424	1.574	1.554	1.809	7.698

Cifras en miles de USD

Fuente: Respuesta brindada por Colfuturo el 17 de febrero 2026 02 13 "Carta DirectoraCTel punto 1"

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1q4C9Fa0KewYZ0Xn3K5PBtWTkaLRhX8E/edit?gid=1163653069#gid=1163653069>

Existe una falta de equivalencia entre los saldos en pesos y dólares debido a la falta de datos en el reporte en moneda nacional correspondientes a los años 2019 a 2023, se evidencian registros de bonos en dólares pese a que estos rubros no aparecen en el cuadro en pesos generando una inconsistencia en la trazabilidad de los recursos.

4. Condonación Especial Adicional (CEA):

La Condonación Especial Adicional (CEA) es un beneficio extraordinario diseñado para aliviar la carga financiera de los beneficiarios del Programa Crédito Beca afectados por la devaluación del peso colombiano frente al dólar. Este mecanismo, busca reducir el saldo de capital de la deuda para quienes han cumplido con sus compromisos académicos y de retorno, pero enfrentan un incremento significativo en sus pagos debido a la tasa de cambio.

A diferencia de los bonos estándar la Condonación Especial Adicional actúa específicamente sobre el impacto cambiario, permitiendo que la deuda se ajuste a una TRM de referencia más favorable para facilitar su amortización definitiva en pesos. Esta Condonación Especial Adicional fue aprobada para beneficiarios del 2009 al 2015 (CEA1) y del 2016 al 2019 (CEA2).

De acuerdo con la información suministrada por COLFUTURO con corte al 31 de diciembre de 2025 se han otorgado recursos por concepto de condonación especial por valor de \$5.925 millones de pesos.

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total ⁽¹⁾
2017	-	-	-	-	1.761	-	-	-	-	1.761
2018	-	-	-	-	2.195	-	-	10	-	2.206
2019	-	-	-	-	1.959	-	-	-	-	1.959
2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2021	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2022	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2023	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2024	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2025	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
(-) CEA	-	-	-	-	5.915	-	-	10	-	5.925

Cifras en millones de COP

Fuente: Respuesta Colfuturo brindada el 20 de marzo "2026 03 18 Saldo cuenta por pagar"

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1ExXhNjOSJSFVKFM4d8qN42d8YnSzdevB/edit?gid=602808724#gid=602808724>

Dirección: AV. Calle 26 No. 57-83 Torre 8. Piso 2 al 6

Teléfono: (+57) (601) 6258480 ext. 2081

Línea Gratuita: 018000914446

Fax: (+57) (601) 6258481

Código: A204PR01MO2 – Versión: 01 – Fecha: 2020-02-07

PBX: (57+1) 6258480. Ext. 2081

Estas cifras en el cuadro enviado por COLFUTURO en dólares es el siguiente:

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total (2)
2017	-	-	-	-	600	67	16	11	5	699
2018	-	-	-	-	832	116	(28)	(12)	1	909
2019	-	-	-	-	832	202	19	(38)	17	1.031
2020	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2021	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2022	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2023	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2024	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2025	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
(-) CEA	-	-	-	-	2.264	385	7	(39)	22	2.639

Cifras en miles de USD

Fuente: Respuesta brindada por Colfuturo el 17 de febrero 2026 02 13 "Carta DirectoraCTel punto 1"

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1q4C9Fa0KewYZ00xn3K5PBtWTkaLRhX8E/edit?gid=1163653069#gid=1163653069>

Como se observa en análisis anteriores, la información en pesos debe coincidir plenamente con su equivalente en dólares. En este caso se detectan inconsistencias en la presentación de las cifras de Condonación Especial Adicional (CEA), ya que no se evidencia una conexión lógica de los saldos negativos, lo que obstaculiza la verificación y el cruce de las cifras presentadas.

5. Recaudo:

El recaudo de cartera del programa Crédito Beca de COLFUTURO constituye el proceso de recuperación de los recursos financieros otorgados a los beneficiarios para su formación de posgrado en el exterior. Este recaudo está integrado principalmente por el capital desembolsado, los intereses corrientes causados durante las etapas de estudio y amortización, los intereses de mora en caso de incumplimientos y pagos anticipados. Los beneficiarios al finalizar sus estudios tienen un año de gracia antes de iniciar el pago y generalmente el tiempo de amortización es máximo de 5 años (60 meses).

El siguiente cuadro contiene la información del Recaudo de cartera por vigencia y promoción para un total al 2025 de \$43.945 millones de pesos.

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total ⁽¹⁾
2017	-	-	-	2.156	2.163	3.605	1.585	1.997	1.973	13.480
2018	-	-	-	834	1.966	3.069	2.841	2.577	2.205	13.493
2019	-	-	-	-	3	530	288	684	1.463	2.968
2020	-	-	-	-	-	176	271	363	676	1.485
2021	-	-	-	-	-	-	6	404	262	673
2022	-	-	-	-	-	-	1	169	270	440
2023	-	-	-	253	608	1.256	3.379	2.686	3.135	11.316
2024	-	-	-	-	-	-	-	-	90	90
2025	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
(+) Recaudo	-	-	-	3.244	4.741	8.636	8.370	8.880	10.075	43.945

Cifras en millones de COP

Fuente: Respuesta Colfuturo brindada el 20 de marzo "2026 03 18 Saldo cuenta por pagar"

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1ExXhNjOSJSFVKFM4d8qN42d8YnSzdevB/edit?gid=602808724#gid=602808724>

COLFUTURO presenta la información del recaudo en dólares de la siguiente manera:

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total (2)
2017	7	54	209	355	387	870	335	454	500	3.172
2018	-	6	22	211	507	716	630	(260)	536	2.368
2019	-	-	13	88	230	544	427	232	796	2.330
2020	-	-	-	0	3	87	63	131	406	689
2021	-	-	-	-	-	47	64	92	159	362
2022	-	-	-	-	-	-	2	100	64	166
2023	-	-	-	-	-	-	0	46	62	109
2024	-	-	-	-	-	-	-	-	23	23
2025	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
(+) Recaudo	7	60	245	654	1.127	2.264	1.521	795	2.546	9.219

Cifras en miles de USD

Fuente: Respuesta brindada por Colfuturo el 17 de febrero 2026 02 13 "Carta DirectoraCTel punto 1"
<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1q4C9Fa0KewYZ0Oxn3K5PBiWTkaLRhX8E/edit?gid=1163653069#gid=1163653069>

No existe claridad sobre la relación de los valores negativos entre ambas monedas.

En el detalle de la información presentada por COLFUTURO en dólares que se muestra a continuación se presenta lo siguiente:

5.1 Cuota Anticipada. El programa permite la realización de pagos anticipados, ya sean abonos parciales o la cancelación total de la deuda, en cualquier momento de la vida del crédito sin incurrir en sanciones o penalidades, lo que permite al beneficiario reducir el saldo real de su obligación.

Al examinar el detalle del reporte de recaudo, la presencia de cifras en rojo o con signo negativo en los conceptos de pago anticipado sugiere, en primera instancia, una dinámica contable de saldos a favor. No obstante, esta interpretación no es concluyente, dado que se observa una falta de consistencia en la consolidación de las cifras presentadas. Esta variabilidad en el reporte impide establecer con certeza si dichos valores corresponden efectivamente a abonos al capital o a ajustes administrativos, lo que genera una ambigüedad técnica en la conciliación la información.

5.2 Al consolidar la información del Recaudo de Cartera, es importante excluir las devoluciones realizadas a Minciencias, toda vez que su inclusión distorsiona el flujo de caja y disminuye de forma artificial el total del recaudo generado a través de los años.

Por lo tanto, para que el reporte sea una representación de la cartera recuperada, las devoluciones deben registrarse como un concepto independiente.

	Total (1)	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
2017	3.120	7	50	175	333	537	751	293	435	538
2018	3.085	-	5	22	149	509	626	536	652	586
2019	2.572	-	-	13	83	201	507	348	631	789
2020	701	-	-	-	-	3	77	56	184	382
2021	317	-	-	-	-	-	45	55	90	127
2022	150	-	-	-	-	-	-	1	97	51
2023	108	-	-	-	-	-	-	0	47	61
2024	23	-	-	-	-	-	-	-	-	23
Capital	10.076	7	55	210	566	1.250	2.006	1.290	2.135	2.557
2017	(4)	0	0	16	14	9	(13)	5	14	(50)
2018	(9)	-	1	(1)	54	(17)	(14)	52	(22)	(61)
2019	65	-	-	-	2	47	(26)	55	(11)	(1)
2020	(1)	-	-	-	-	0	5	5	(27)	16
2021	37	-	-	-	-	-	0	6	(1)	31
2022	14	-	-	-	-	-	-	0	2	12
2023	1	-	-	-	-	-	-	-	(0)	1
2024	0	-	-	-	-	-	-	-	-	0
Cuota Anticipada	103	0	1	15	70	39	(48)	123	(45)	(52)
2017	(213)	-	-	-	-	(213)	-	-	-	-
2018	(923)	-	-	-	-	(24)	-	-	(899)	-
2019	(439)	-	-	-	-	(35)	-	-	(403)	-
2020	(34)	-	-	-	-	-	-	-	(34)	-
Devolución a Minciencias	(1.609)	-	-	-	-	(273)	-	-	(1.336)	-
2017	265	0	3	18	8	54	131	37	4	11
2018	213	-	0	1	8	39	104	42	9	11
2019	130	-	-	0	3	17	63	24	15	8
2020	23	-	-	-	0	0	6	2	8	8
2021	8	-	-	-	-	-	2	3	3	0
2022	1	-	-	-	-	-	-	0	1	0
2023	0	-	-	-	-	-	-	-	-	0
Intereses	641	0	3	19	18	110	306	108	39	38
2017	3	-	0	0	0	0	1	0	2	1
2018	2	-	0	0	0	0	0	0	1	1
2019	1	-	-	-	-	0	0	0	0	1
2020	0	-	-	-	-	-	0	0	0	0
2021	0	-	-	-	-	-	0	0	0	0
2022	1	-	-	-	-	-	-	0	0	1
2023	0	-	-	-	-	-	-	-	0	0
Mora	8	-	0	0	0	0	1	1	2	4
2017	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
2018	0	-	0	0	0	0	0	0	-	-
2019	0	-	-	0	0	0	0	0	-	-
2020	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-
Seguro	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
Total	9.219	7	60	245	654	1.127	2.264	1.521	795	2.546

Cifras en miles de USD

Fuente: Respuesta brindada por Colfuturo el 17 de febrero 2026 02 13 "Carta DirectoraCTel punto 1"

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1q4C9Fa0KewYZ0Oxn3K5PBtWTkaLRhX8E/edit?gid=1163653069#gid=1163653069>

El detalle del recaudo de cartera por beneficiario remitido por COLFUTURO (que incluye capital, cuota anticipada, intereses, mora y seguro) se encuentra disponible en este enlace: <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1Dkb3iHntGeD8aJc3jvyEe43yLvdvETDQ/edit?gid=39641465#gid=39641465>. No obstante, el reporte omite el monto adeudado y los acuerdos de pago individuales, datos indispensables para obtener un panorama general de la cartera

6. Rendimientos:

Este ítem se describe en el análisis del portafolio de inversiones.

7. Devolución Cartera:

Corresponde a los reintegros realizados a Minciencias por valor de \$6.152 millones de pesos.

Dirección: AV. Calle 26 No. 57-83 Torre 8. Piso 2 al 6

Teléfono: (+57) (601) 6258480 ext. 2081

Línea Gratuita: 018000914446

Fax: (+57) (601) 6258481

Código: A204PR01MO2 – Versión: 01 – Fecha: 2020-02-07

PBX: (57+1) 6258480. Ext. 2081

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total ⁽¹⁾
(-) Devolucion Cartera	-	-	-	-	975	-	-	5.177	-	6.152

Cifras en millones de COP

Fuente: Respuesta brindada por Colfuturo el 17 de febrero 2026 02 13 "Carta DirectoraCTel punto 1"

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1q4C9Fa0KewYZ0Xn3K5PBtWTkaLRhX8E/edit?gid=1163653069#gid=1163653069>

En la información registrada de Minciencias no se identifica la Devolución de recursos por valor de \$975 millones de pesos que reporta COLFUTURO para el año 2021 como se observa en el siguiente cuadro correspondiente al Reporte: Anexo 14 Reintegro de Recursos Recibidos.

uina

FECHA	CONVENIO DE APORTES	ENTIDAD	CONTRATO O CONVENIO DERIVADO	VALOR NETO	CONVENIO O CUENTA ORIGEN RECURSOS	CONVENIO O CUENTA SUBCUENTA DESTINO	CONCEPTO DEL REINTEGRO	RENDIMIENTOS
18-mar-21	864-2018	FUNDACION PARA EL FUTURO DE COLOMBIA - COLFUTURO	539-2019	\$ 83.253.574,00	subcuenta reintegros	subcuenta reintegros	Recursos no ejecutados	
18-mar-21	864-2018	FUNDACION PARA EL FUTURO DE COLOMBIA - COLFUTURO	539-2019	\$ 1.986.134,00	subcuenta reintegros	subcuenta reintegros		RENDIMIENTOS
18-mar-21	864-2018	FUNDACION PARA EL FUTURO DE COLOMBIA - COLFUTURO	539-2019	\$ 125.115.509,00	subcuenta reintegros	subcuenta reintegros	Recursos no ejecutados	
18-mar-21	864-2018	FUNDACION PARA EL FUTURO DE COLOMBIA - COLFUTURO	539-2019	\$ 1.536.133,00	subcuenta reintegros	subcuenta reintegros		RENDIMIENTOS
23-abr-24	864-2018/864	FUNDACION PARA EL FUTURO DE COLOMBIA - COLFUTURO	539-2019	\$ 2.487.324.480,00	subcuenta reintegros	subcuenta reintegros		RENDIMIENTOS
31-may-24	864-2018	FUNDACION PARA EL FUTURO DE COLOMBIA - COLFUTURO	539-2019	\$ 5.176.721.000,00	subcuenta reintegros	subcuenta reintegros	Recaudos de cartera capital	

Fuente: Anexo 14 Recursos recibidos MGI

Es importante mencionar que en junio de 2024 se llevó a cabo una auditoría financiera por parte de la Contraloría General de la Nación al Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación para la vigencia 2023, en este contexto, fue auditado el convenio 539 de 2019, encontrándose deficiencias que ocasionaron incumplimientos con relación al reintegro de los rendimientos financieros y la cartera recuperada por parte de COLFUTURO al Ministerio, lo que generó un hallazgo con incidencia fiscal y presunta disciplinaria por el no adecuado seguimiento y control administrativo y financiero del mecanismo de ejecución del Programa Crédito Beca.

Lo anterior, debido a que se detectaron debilidades de supervisión, seguimiento y control por parte del Ministerio, lo que ocasionó disminución del patrimonio autónomo Francisco José de Caldas por \$3.326.348.358, correspondiente a la cartera recuperada generada del convenio 539 de 2019 en las vigencias 2019 al 2021, los cuales no fueron reintegrados dentro de los tiempos establecidos al Fondo Caldas por parte de COLFUTURO, incumpliendo las obligaciones contractuales señaladas en el parágrafo III de la cláusula segunda del Otrosí 1 del 2 de diciembre de 2019, esto, según la Contraloría en su informe emitido el 13 de junio de 2024. Recursos que fueron reintegrados entre abril y mayo de 2024.

MATRIZ CONSOLIDADA DE HALLAZGOS

#	Hallazgo	Riesgo	Periodo	Impacto estimado	Acción sugerida
1	Mezcla información recursos recibidos entre convenios	ALTO	2018	USD 12.994M	Exigir aclaración de información por convenio
2	Presentación de Información contradictoria	ALTO	2017-2025	Supervisión con base en la información inviable	Exigir información clara entre monedas.
3	Concentración geográfica y social de los beneficiarios	ALTO	2018-2025	69% beneficiarios estrato 4,5 y 6. 48% beneficiarios de Bogotá	Justificación de la concentración

III. PORTAFOLIO DE INVERSIONES

A pesar de que en la comunicación con Radicado:20260008817S de fecha 6 de marzo de 2026 se solicitó: *“Detalle histórico, correspondiente al periodo **2009-2025**, de la composición del portafolio de inversiones. Lo anterior debe incluir la información de los instrumentos gestionados tanto en pesos como en dólares con recursos de Minciencias que incluya...”*

La información recibida solo cubrió el periodo 2019 a 2025, sin que COLFUTURO mencionara las causas de esta omisión.

El objetivo primordial planteado desde la Dirección De Gestión De Recursos es conocer la manera en que COLFUTURO administra los recursos líquidos transferidos los cuales, en virtud de la dinámica del programa, se mantienen en cuenta, hasta tanto son girados a sus beneficiarios finales. El análisis se centró en cuatro fuentes principales:

- Políticas de manejo de Inversión de COLFUTURO:
- Archivo denominado 2026 03 19 Detalle rentabilidad.xls, pestaña: Rendimientos:
- Archivo denominado 2026 03 18 Detalle histórico inversiones. Xls
- Extractos bancarios (revisión de saldos improductivos)

Como resultado, se identificaron varias situaciones relevantes que se presentan a:

A. Políticas de manejo de inversión de COLFUTURO

COLFUTURO recibe los recursos transferidos en cuentas a su nombre; en aplicación de su manual de inversiones y obedeciendo a la dinámica del programa, los convierte principalmente a dólares y euros toda vez que Estados Unidos y Europa son los principales destinos de los beneficiarios, contrarrestando así el efecto cambiario que pueda generarse en la administración del recurso.

COLFUTURO cuenta con un manual de políticas de manejo de portafolio de inversiones, (versión 8 de mayo de 2008). Estas políticas están enfocadas principalmente al manejo de los recursos institucionales de COLFUTURO como entidad de derecho privado. Sin embargo, se alejan de la dinámica requerida por el programa mismo y por la calidad de recurso público administrado el cual conserva su naturaleza, aun después de ser transferidos a una entidad de derecho privado. Se identifican las siguientes situaciones, por las cuales consideramos que el manual debe ajustarse a las condiciones anteriormente mencionadas:

Capítulo V – Políticas de Inversión

- No se establecen directrices claras para la composición del portafolio. Menciona que *estará compuesto por títulos valores expresados en pesos colombianos, dólares americanos, yenes o euros*, pero no menciona que tipos de títulos; ejemplo: no se define de manera taxativa que deban ser títulos del gobierno (como tes), o títulos de tasa fija, títulos de tasa indexada o títulos de renta variable. delegando esta decisión al comité financiero de COLFUTURO, quien posteriormente informará a la Junta Directiva. Así las cosas, el manual debe ser más específico y cuidadoso con la definición de los vehículos de inversión, el mapa de riesgo y con las discrecionalidades de las instancias directivas o ejecutoras.
- No se especifican que los vehículos de inversión, como depósitos en cuentas de ahorro y depósitos fiduciarios, conformarán el portafolio de inversión. En tanto estos productos generen rentabilidad, deberán ser considerados como parte del portafolio.
- No se definen directrices de concentración de activos por tipo de título, ni por tipo de emisor.
- No se define el perfil del portafolio, es decir, si es de riesgo conservador, de riesgo moderado o alto.
- No se define si el portafolio de inversión será de liquidez a corto, mediano o largo plazo.
- No se informa la tasa promedio de rentabilidad del portafolio,

VII – Política de Riesgo de Contraparte

- No se fijan directrices claras sobre este aspecto, otorgando a la Junta Directiva plena discrecionalidad respecto a las entidades con las que se pueden realizar operaciones de inversión.

El manejo de recursos públicos exige que las políticas de inversión aborden de forma clara aspectos como:

- La naturaleza de los programas beneficiarios de estos recursos.
- Una estructuración financiera que garantice liquidez cuando sea necesario, pero también maximización de rendimientos financieros a bajo riesgo.
- Definición precisa de directrices para inversiones con recursos públicos, evitando la discrecionalidad.
- Separación, de los recursos públicos respecto a otros fondos, asegurando transparencia y trazabilidad.
- Cumplimiento de lineamientos presupuestales en la destinación de los rendimientos financieros.

- Claridad en la asignación proporcional de rendimientos financieros en fondos comunes.
- Reglas y límites claros para el manejo de los recursos
- Instancias de seguimiento y control permanente
- Desarrollo claro del capítulo de riesgos financieros

En conclusión, revisado el documento allegado como manual de inversiones, el mismo no contempla una estrategia definida que trace los límites claros de qué se puede hacer y que no en materia de inversiones, composición del portafolio por tipo de título, composición del portafolio por tipo de emisor, composición del portafolio por edades, composición del portafolio por riesgos, instancias decisorias, con lineamientos claros sobre los cuales se deban tomar las decisiones de riesgo.

B. Análisis del archivo "2026 03 19 Detalle rentabilidad.xls", pestaña: Rendimientos

El archivo enviado en formato Excel contiene cifras aparentemente tomadas de la contabilidad de COLFUTURO, pero la presentación difiere de los estándares contables. Esta situación evidencia que la información fue editada y no sigue una dinámica contable adecuada en los siguientes aspectos:

- Las cifras se presentan indistintamente en pesos y dólares, en miles y en millones, afectando la exactitud de la información.
- La cronología de las cifras solo refleja el saldo final de cada mes y año informado, sin detallar los movimientos de entradas y salidas de efectivo por periodo. Esto impide conectar los saldos de diferentes meses y solo proporciona una fotografía de cierre.
- La información está consolidada y no permite el análisis por terceros. No es posible identificar los rendimientos generados por cada inversión ni por cada institución durante el periodo.
- La información carece de claridad, no se explican las bases de construcción del cuadro, no se citan las fuentes, ni se especifica qué datos están en pesos o en dólares, dificultando la consolidación, entendimiento y análisis de la misma. Algunas sumas no cuadran como se observa más adelante en las tablas 1, 2 y 3. Tampoco se informan las tasas de cambio utilizadas para la conversión a pesos, lo cual dificulta la revisión de la información reportada en pesos y en dólares.

Situaciones particulares encontradas en el archivo

- En la celda D62, la suma esperada es 4, pero el total mostrado es cero.
- La columna E "Total USD (3)" debería ser la suma de las columnas C y D, pero el total no coincide con la suma de los parciales de dichas columnas.
- No se indica si la columna G está expresada en pesos o dólares, ni si es en unidades monetarias, miles o millones. No se entiende por qué las columnas C y H tienen el mismo título, ni cómo se relacionan.
- La columna J aparentemente suma G, H e I, pero no se explica cómo se suman pesos con dólares.

Tabla #1

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J
	Año	Mes	Time Deposit ⁽¹⁾	Cuenta Bancaria ⁽²⁾	Total USD ⁽³⁾	Fiduciaria ⁽⁴⁾		Time Deposit ⁽¹⁾	Cuenta Bancaria ⁽²⁾	Total COP ⁽⁵⁾
3										
4										
6	2019		11	-	11	-		47	-	47
20	2020		270	-	270	-		1.125	-	1.125
34	2021		366	-	366	-		1.524	-	1.524
48	2022		505	-	505	-		2.103	-	2.103
50	2023	Ene	52	-	52	-		210	-	210
51	2023	Feb	62	-	62	-		250	-	250
52	2023	Mar	59	-	59	-		239	-	239
53	2023	Abr	65	-	65	-		262	-	262
54	2023	May	110	-	110	-		445	-	445
55	2023	Jun	124	-	124	-		500	-	500
56	2023	Jul	61	-	50	-		244	-	244
57	2023	Ago	146	-	120	-		587	-	587
58	2023	Sep	164	-	140	-		659	-	659
59	2023	Oct	136	-	109	20		546	-	566
60	2023	Nov	188	-	188	59		756	-	814
61	2023	Dic	57	4	62	101		230	17	348
62	2023		1.225		1.141	179		4.929	17	5.125

Fuente: Respuesta brindada por Colfuturo el 20 de marzo "2026 03 19 Detallado rentabilidad"
<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1cRqUHbE2F1Tlkifnno-fGplQaqY-iSC1/edit?gid=355117037#gid=355117037>

- Para el año 2024 se presentan diferencias en prácticamente todos los renglones, similar a la situación descrita.

Tabla#2

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J
1										
2										
3	Año	Mes	Time Deposit ⁽¹⁾	Cuenta Bancaria ⁽²⁾	Total USD ⁽³⁾	Fiduciaria ⁽⁴⁾	Time Deposit ⁽¹⁾	Cuenta Bancaria ⁽²⁾	Total COP ⁽⁵⁾	
4										
6	2019		11	-	11	-		47	-	47
20	2020		270	-	270	-		1.125	-	1.125
34	2021		366	-	366	-		1.524	-	1.524
48	2022		505	-	505	-		2.103	-	2.103
62	2023		1.225	-	1.141	179	4.929		17	5.125
64	2024 Ene		104	18	122	73	410		70	553
65	2024 Feb		96	1	106	67	377		6	450
66	2024 Mar		137	17	121	72	525		65	662
67	2024 Abr		128	10	114	45	497		39	580
68	2024 May		115	9	113	67	446		35	548
69	2024 Jun		157	9	113	51	651		37	739
70	2024 Jul		109	9	114	53	446		38	537
71	2024 Ago		133	9	114	56	553		39	647
72	2024 Sep		105	8	112	45	436		32	513
73	2024 Oct		224	6	111	34	990		28	1.051
74	2024 Nov		87	6	110	45	383		27	454
75	2024 Dic		72	6	111	31	317		27	375
76	2024		1.466	109	1.361	640	6.028		441	7.110
90	2025		938	44	982	480	3.805		180	4.466
91			4.771	153	4.639	1.300	19.560		639	21.499
92					4.924					

Fuente: Respuesta brindada por Colfuturo el 20 de marzo "2026 03 19 Detallado rentabilidad"
<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1cRqUHBfE2F1Tkifnno-fGpIQaY-iSC1/edit?gid=355117037&gid=355117037>

La información no debe ser editada en archivos de Excel y no se observa que sea extraída de la contabilidad. Tampoco es presentada obedeciendo los criterios que rigen la dinámica contable, esto es: doble partida, identificación de la cuenta informada, Saldo anterior, movimientos débito y crédito, auxiliares de apoyo por tercero, saldos finales, entre otros.

C. Análisis del archivo "2026 03 18 Detalle histórico inversiones. xls"

De la revisión de este archivo se observaron las siguientes situaciones:

- La columna H "USD (2)" indica que las cifras están en miles de dólares, pero al contrastarlas se evidencia que algunas están en millones de dólares.
- En la columna E "Plazo", hay diferencias en los días incluidos en el título respecto a los datos presentados en casi todas las filas.

Estas inconsistencias afectan la confiabilidad de la información reportada, impidiendo avanzar en la revisión de las cifras.

Tabla # 3

	B	C	D	E	F	G	H	I	J
	Tipo Inversión	Entidad	Número	Plazo	Tasa de Rendimiento	Año	USD (2)	COP (3)	Cuenta bancaria
2									
3									
19						2019	30	98.035	-
40						2020	45	153.429	-
62						2021	49	196.334	-
64	TD	Bogota - Miami	306156	483	1,30%	2022	6	29.223	
65	TD	Davivienda - Panamá	10004005751	93	3,75%	2022	0	7	
66	TD	Bancolombia - Panamá	80130010311	426	1,20%	2022	5	24.116	
67	TD	Bogota - Miami	306246	92	2,10%	2022	0	1.503	
68	TD	Bogota - Miami	306285	92	2,10%	2022	0	1.259	
69	TD	Bogota - Miami	9619	91	2,10%	2022	0	80	
70	TD	Bancolombia - Panamá	80130011110	407	1,35%	2022	2	9.620	
71	TD	Davivienda - Panamá	1004006595	407	1,90%	2022	2	9.620	
72	TD	Davivienda - Panamá	1004006909	181	3,80%	2022	3	14.529	
73	TD	Bogota - Miami	9640	92	2,10%	2022	0	23	
74	TD	Bancolombia - Panamá	80130012242	460	2,65%	2022	5	24.051	
75	TD	Bogota - Miami	306316	338	2,10%	2022	5	24.051	
76	TD	Bogota - Miami	306301	395	2,20%	2022	2	9.620	
77	TD	Davivienda - Panamá	1004007312	518	3,20%	2022	6	28.861	
78	TD	Bancolombia - Panamá	80130012914	487	4,10%	2022	2	7.215	
79	TD	Bancolombia - Panamá	80130012913	426	4,05%	2022	2	9.620	
80	TD	Davivienda - Panamá	1004007573	364	3,60%	2022	2	9.620	
81	TD	Davivienda - Panamá	1004008716	353	5,25%	2022	5	24.051	
82	TD	Bancolombia - Panamá	80130016196	408	5,25%	2022	3	14.431	
83	TD	Bogota - Miami	9682	363	2,55%	2022	0	377	
84						2022	50.284655	241.879	-

Fuente: Respuesta brindada por Colfuturo el 20 de marzo "2026 03 18 Detalle historico inversiones"
<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1IMHsq2Jml-LQJRMa7JS9Q99OT3k1hYeV/edit?gid=651690264&gid=651690264>

En conclusión: La forma en que COLFUTURO presenta esta información no se corresponde con los estándares esperados para la rendición de cuentas de la gestión efectuada en virtud del recurso

público que administra. Esta situación le resta transparencia a la información de la gestión de los recursos entregados a COLFUTURO. No es posible en estas condiciones, continuar con las revisiones lo que puede constituir una limitación en el alcance al no poder profundizar con los procedimientos de revisión y supervisión.

D. Revisión de saldos improductivos

Se revisaron aleatoriamente los meses de enero y diciembre de 2023, y enero de 2025, para verificar la presencia de saldos en cuentas que no generasen rendimientos financieros. Se encontraron los siguientes casos:

- En una cuenta corriente permaneció por lo menos un mes un saldo de USD\$8.052.493,41 sin generar rendimientos. De haberse invertido a una tasa anual de 3,5% (la más baja reportada por el Banco de Bogotá Miami), se habrían generado USD\$23.486,44.

RESUMEN DE PRODUCTOS

Corte Diciembre 2023

Cuentas Corrientes

Número	Tipo	Moneda	Saldo disponible	Saldo promedio mes
73650	Cuenta corriente	USD	\$1.648.141,11	\$975.047,70
74187	Cuenta corriente	USD	\$96.842,12	\$99.719,19
91926	Cuenta corriente	USD	\$0,00	\$0,00
99002	Cuenta corriente	USD	\$6.980.362,00	\$6.977.726,52

Depósitos a plazo

Número	Tasa	Fecha vencimiento	Intereses al vencimiento	Moneda	Valor depósito
9792	3,5000%	2/23/2024	\$66,64	USD	\$7.636,04
9793	3,5000%	2/23/2024	\$694,46	USD	\$79.584,64
9794	3,3500%	8/23/2024	\$2.529,32	USD	\$75.502,00
306565	3,5000%	2/23/2024	\$3.508,57	USD	\$402.082,01
306567	3,5000%	2/23/2024	\$2.646,97	USD	\$303.342,73
306316	4,2500%	5/10/2024	\$216.038,96	USD	\$5.097.232,80

Consulte la Información detallada de sus cuentas en la(s) siguiente(s) pagina(s).

Consulte la Información detallada de sus cuentas en la(s) siguiente(s) página(s).

Fuente: Respuesta brindada por Colfuturo el 20 de marzo "Certificado inversiones"
<https://drive.google.com/drive/folders/1VEDQjmsD2Jh8cNPT-2b8AqOUvNogOol>

- En otro caso, se detectaron saldos improductivos de USD\$2.160.914,12. A una tasa anual de 1,3%, (la más baja reportada por el Banco de Bogotá Miami), se habrían generado USD\$2.340,99.

Nombre cliente: FUNDACION PARA EL FUTURO DE COLOMBIA Fecha: 02/01/2023

RESUMEN DE PRODUCTOS

Cuentas Corrientes

Número	Tipo	Moneda	Saldo disponible	Saldo promedio mes
73650	Cuenta corriente	USD	\$2.996.562,83	\$1.994.360,38
74187	Cuenta corriente	USD	\$152.295,36	\$166.553,74
91926	Cuenta corriente	USD	\$0,00	\$0,00

Depósitos a plazo

Número	Tasa	Fecha vencimiento	Intereses al vencimiento	Moneda	Valor depósito
9619	2,1000%	2/24/2023	\$86,87	USD	\$16.593,31
9640	2,1000%	2/10/2023	\$25,15	USD	\$4.752,14
9682	2,5500%	11/30/2023	\$1.989,36	USD	\$78.443,82
306285	2,1000%	2/16/2023	\$1.384,95	USD	\$261.650,71
306246	2,1000%	2/3/2023	\$1.654,08	USD	\$312.495,38
306317	2,2000%	7/13/2023	\$48.219,20	USD	\$2.000.000,00
306316	2,1000%	5/12/2023	\$97.232,80	USD	\$5.000.000,00
306156	1,3000%	3/10/2023	\$104.510,35	USD	\$6.075.221,95

Consulte la información detallada de sus cuentas en la(s) siguiente(s) página(s).

Fuente: Respuesta brindada por Colfuturo el 20 de marzo "Certificado inversiones"
<https://drive.google.com/drive/folders/16z7XUWsdRaYbMQhiS9Ecqj7a7PVFI2V>

- Un tercer ejemplo muestra saldos improductivos de USD\$10.062.836,89. A una tasa de 2,5% anual (la más baja reportada por el Banco de Bogotá Miami), se habrían generado USD\$20.964,24.

Servicio diario de información de productos

Banco de Bogotá
Miami Agency

Nombre cliente: FUNDACION PARA EL FUTURO DE COLOMBIA Fecha: 01/01/2025

RESUMEN DE PRODUCTOS

Corte 31/12/2024

Cuentas Corrientes

Número	Tipo	Moneda	Saldo disponible	Saldo promedio mes
73650	Cuenta corriente	USD	\$3.736.587,14	\$2.758.079,65
74187	Cuenta corriente	USD	\$1.481,49	\$1.506,49
91926	Cuenta corriente	USD	\$0,00	\$0,00
99002	Cuenta corriente	USD	\$7.085.013,82	\$7.079.001,53
99655	Cuenta corriente	USD	\$224.439,68	\$224.249,22

Depósitos a plazo

Número	Tasa	Fecha vencimiento	Intereses al vencimiento	Moneda	Valor depósito
9873	2,5000%	3/24/2025	\$518,91	USD	\$83.252,69
9792	2,8000%	5/27/2025	\$109,83	USD	\$7.909,84
306835	3,5500%	8/28/2025	\$14.200,00	USD	\$400.000,00
306701	2,7200%	1/24/2025	\$1.462,08	USD	\$326.996,55

Fuente: Respuesta brindada por Colfuturo el 20 de marzo "Certificado inversiones"
<https://drive.google.com/drive/folders/1ivyQ62PJtCqdM7G9WjSMdualErzeFhK>


Sumando solo estos casos revisados, se dejó de recibir por concepto de rendimientos financieros la cifra USD\$46.791,67 en un mes.

Rendimientos Financieros vigencias 2017 a 2022

Dirección: AV. Calle 26 No. 57-83 Torre 8. Piso 2 al 6
Teléfono: (+57) (601) 6258480 ext. 2081
Línea Gratuita: 018000914446
Fax: (+57) (601) 6258481
Código: A204PR01MO2 – Versión: 01 – Fecha: 2020-02-07
PBX: (57+1) 6258480. Ext. 2081

Como se observa en el siguiente cuadro en el renglón de rendimientos financieros, para los años 2019 a 2022, no se reportan rendimientos financieros de los recursos girados por Minciencias, a pesar de que, según el mismo cuadro, en este periodo se reportaron saldos a fin de cada año así: 2019: \$54.438, 2020 \$105.757, 2021 \$102.537 y 2022 \$112.941. Estos recursos debieron haberse invertido y rentado a la tasa vigente del mercado para dicho periodo.

No se entiende de qué manera COLFUTRO omitió haber invertido esos recursos y generado los rendimientos para el convenio, o habiéndolo hecho, porque no lo reporto en el estado financiero como parte de sus obligaciones contractuales, en el manejo de los recursos y en su deber de rendir cuentas fidedignas de lo actuado.

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total ⁽¹⁾
Saldo inicial	-	(19.220)	(23.772)	52.019	99.824	118.872	142.387	103.558	107.713	
Dinero recibido	-	27.591	120.102	80.833	60.494	61.411	62.338	63.279	64.235	540.283
(-) Desembolsos	19.220	32.229	41.892	30.339	55.631	75.977	72.929	85.511	61.410	475.138
(-) Bonos	-	-	-	-	-	-	5.737	6.376	7.179	19.293
(-) CEA	-	-	-	-	5.915	-	-	10	-	5.925
(+) Recaudo	-	-	-	3.244	4.741	8.636	8.370	8.880	10.075	43.945
(+) Rendimientos 	-	-	-	-	-	-	3.040	10.686	5.886	19.613
(-) Devolucion Cartera	-	-	-	-	975	-	-	5.177	-	6.152
Saldo disponible antes de gastos financieros	(19.220)	(23.858)	54.438	105.757	102.537	112.941	137.469	89.330	119.320	97.333

(1) Cifras en millones de COP

Fuente: Respuesta Colfuturo brindada el 20 de marzo "2026 03 18 Saldo cuenta por pagar"
<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1ExXhNjOSJSFVKFM4d8gN42d8YnSzdevB/edit?gid=602808724#gid=602808724>

Rendimientos Financieros vigencias 2009 a 2016

Como se mencionó anteriormente y a pesar que en la comunicación con Radicado:20260008817S de fecha 6 de marzo de 2026 se pidió información del portafolio de inversión desde 2009 en adelante, COLFUTURO en su respuesta de fecha 20 de marzo del presente año, pagina 3 menciona que "Durante la ejecución de este convenio, los recursos fueron destinados prioritariamente a la financiación del programa, sin generación de excedentes de liquidez susceptibles de inversión", pero no acredita dicha afirmación con documentación contable, estados de cuenta, estados financieros y/o comprobantes de soporte que así la respalden, lo cual no permite verificar la afirmación realizada por COLFUTURO.

Otros soportes recibidos

Se recibió soporte adicional, pero no se especifica con qué cuadro de rendimientos o inversiones debe cruzarse. Por lo cual no es posible realizar la revisión correspondiente.



DAVIVIENDA
Fecha: 03 / 01 / 23
KAYENA SA
BLOC OFFICE HUB FIFTH FLOOR
PANAMA

Asunto : Depósito a Término Fijo : 10004009129
Confirmamos haber aceptado de usted (es):

Pignorado Si ☐ No ☒

Fecha Emisión	Fecha Vencimiento	No. días	Tasa de Interés	Principal - Capital
28 / 12 / 22	28 / 02 / 23	60	3.10 %	US\$ 144,000.00
			Intereses	US\$ 768.80
			Total al vencimiento	US\$ 144,768.80

Observaciones
• Salvo instrucciones en contrario, este depósito será renovado automáticamente a su vencimiento, en cuya fecha revisaremos la tasa de interés.
• Este depósito no es negociable.

Firmas Autorizadas

Página 1 de 1

Fuente: Respuesta Colfuturo brindada el 20 de marzo "2026 03 18 Saldo cuenta por pagar"
<https://drive.google.com/drive/folders/1mGiWb5vbK3K8aKjvREP3v9UsKr2YIdO>

Conclusión

Las situaciones descritas anteriormente son solo ejemplos de las inconsistencias encontradas en la información proporcionada por COLFUTURO. En estas condiciones, la revisión de las cifras reportadas de portafolio, resulta improcedente.

RESUMEN DE CONCLUSIONES

Portafolio de inversiones:

El manual de inversiones está más enfocado al manejo bajo criterios de derecho privado que al manejo de un recurso público, que, aunque sea manejado por un privado, no pierde su calidad de recurso público.

Aunque se tenga manual de políticas de inversión, no se puede hablar de un Portafolio como tal, por cuanto, según la información provista por COLFUTURO, no dispone de una estrategia que incluya criterios como:

- planeación de los giros,
- liquidez,
- manejo del riesgo,
- diversificación de vehículos de inversión (participación porcentual),
- diversificación de entidades emisoras (participación porcentual),
- optimización de la rentabilidad,
- información permanente de los entes que operan el portafolio,
- Tasa promedio de rentabilidad del portafolio,
- Seguimiento a la TIR del portafolio,

- Supervisión constante y disponibilidad total de recursos cuando así se necesite,
- Criterios claros para que permitan la toma de decisiones de las instancias involucradas en el proceso

En este sentido, en tanto Colfuturo administre recurso público, debe disponer de una reglamentación de inversiones que se ajuste a la calidad de recurso público y a la dinámica y naturaleza de los programas financiados.

Información contable:

La información financiera enviada por COLFUTURO, no se presentó como directamente extraída de la Contabilidad. Ella viene editada en archivos en Excel, que no cumplen con las propiedades de la información contable como: cronología, partida doble, movimientos contables de periodos intermedios (débito y crédito) información por tercero, solo para mencionar algunos aspectos. Adicionalmente la información recibida contiene muchos errores que atentan contra la calidad de la misma, como Integridad, Exactitud. **Esto constituye una grave limitación en el alcance a las revisiones efectuadas en el marco del ejercicio de supervisión de los dineros públicos aportados a los programas que administra COLFUTURO.**

COLFUTURO debe registrar en su contabilidad todas las operaciones que debe efectuar en desarrollo de los convenios con ellos firmados. La información recibida no permite cerciorarse de que esta obligación contractual se esté cumpliendo.

Gestión Financiera:

No se aportó toda la información financiera solicitada por parte de COLFUTURO, lo cual limita la posibilidad de realizar un ejercicio integral de supervisión y genera interrogantes sobre la completitud de la rendición de cuentas de COLFUTURO en el manejo de los recursos públicos transferidos.

Se observan altos saldos en cuentas corrientes en el exterior que no generan rendimiento alguno, que menoscaba y deteriora el recurso público.

Las herramientas otorgadas en el manual de inversiones no garantizan la exigibilidad que debe darse al manejo del recurso público. **Se requiere un nivel de especialización acorde con la naturaleza y magnitud de los recursos públicos administrado, que asegure maximizar la rentabilidad al más bajo riesgo posible dentro de una liquidez derivada de las necesidades de los programas financiados.**

Rendición de cuentas:

En calidad de administrador del recurso público, COLFUTURO debe rendir cuenta comprobada de su gestión que se ajuste a los principios básicos de la normatividad pública, no solamente de acuerdo con el criterio de derecho privado que lo regula como entidad.

Para ello debe desarrollar un proceso de rendición de cuentas que atienda los derechos de los ciudadanos a la información (artículos 20, 23 y 74 de la Constitución Política), los derechos a vigilar la gestión pública (artículo 270 de la Constitución Política) y las demás normas (leyes y decretos) que desarrollan los mandatos constitucionales citados.

Tabla de Hallazgos

PORTAFOLIO DE INVERSIONES	Asunto	Conclusion
1- Políticas de manejo de Inversión	Las políticas de manejo de inversión no se ajusta a los requerimientos del recurso público que administra	En conclusión, revisado el documento allegado como manual de inversiones, el mismo no contempla una estrategia definida que trace los límites claros de qué se puede hacer y que no en materia de inversiones, composición del portafolio por tipo de título, composición del portafolio por tipo de emisor, composición del portafolio por edades, composición del portafolio por riesgos, instancias decisorias, con lineamientos claros sobre los cuales se deban tomar las decisiones de riesgo.
	Se habla de un portafolio de Inversiones, pero por la evidencia aportada, dista mucho del concepto portafolio, por los motivos indicados en el texto	
2- Información recibida	Información incompleta, etérea y de difícil interpretación	La información recibida no permite realizar una comprensión de la misma, lo cual le resta transparencia a la gestión de los programas. Esto constituye una <u>limitación en el alcance</u> , que no permite profundizar en el análisis y revisión de las operaciones de los programas financiados
	Errores en los archivos de excel en formulación y en digitación	
	Información editada en archivos en excel, cuando debe ser extraída directamente de la contabilidad	
	No se recibió información del portafolio de 2009 a 2016	
3- Revisión de saldos improductivos	Saldo en cuentas corrientes, por periodos mayores a 30 días, que no generan ninguna rentabilidad	No se encuentra una razón válida que justifique los asuntos encontrados
4- Rendimientos Financieros 2017-2022	ausencia de ingresos por rendimientos financieros en el periodo 2017 - 2022	
5- Otros asuntos	Se recibió un archivo que representa una inversión a nombre de un tercero, no se explica la razón.	No se explica porque Colfuturo envía este documento, mientras en otros asuntos no envía información.

IMPACTO FINANCIERO DE LAS INCONSISTENCIAS EN LA ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS

Programa Crédito Beca – COLFUTURO – abril 2026

1: AUSENCIA DE SEGREGACIÓN DE RECURSOS PÚBLICOS (2009–2022)

NIVEL DE RIESGO: ALTO

Descripción

COLFUTURO reconoce explícitamente que durante el periodo 2009–2022 (14 años), los recursos provenientes de Minciencias fueron gestionados dentro de portafolios consolidados junto con recursos propios de la Fundación y de otros orígenes. Solo a partir de 2023 se implementaron cuentas e inversiones independientes.

Evidencia documental

En la comunicación del 20 de marzo de 2026, COLFUTURO indica que los recursos contaron con “identificación contable independiente” pero que “por razones operativas y de eficiencia financiera, en determinados periodos hayan sido gestionados bajo esquemas de administración de liquidez agregada, con asignación proporcional de rendimientos”.

Análisis financiero

La gestión conjunta de recursos públicos con recursos privados durante 14 años plantea varias preocupaciones críticas:

- Riesgo de subsidio cruzado: Los rendimientos generados con recursos públicos pudieron haberse asignado desproporcionadamente a la porción privada del portafolio, o viceversa, sin mecanismos verificables de asignación.
- Imposibilidad de auditoría independiente: Sin cuentas segregadas, la verificación depende exclusivamente de registros contables internos de COLFUTURO, no verificables contra extractos bancarios específicos.
- Criterio de prorrateo no documentado: COLFUTURO menciona “criterios de asignación proporcional de rendimientos basados en la participación relativa de los recursos”, pero no aporta la metodología, fórmulas de cálculo ni parámetros.
- Rendimientos totales reportados (2019–2025): USD 4.639 miles + COP 21.499 millones. Sin segregación, no es posible confirmar que reflejan la totalidad de los rendimientos atribuibles a Minciencias.

Cuantificación del impacto potencial

Año	Time Deposit USD (miles)	Cta Bancaria USD (miles)	Total USD (miles)	Total COP (MM)	Segregado
2019	11	-	11	47	NO
2020	270	-	270	1.125	NO
2021	366	-	366	1.524	NO
2022	505	-	505	2.103	NO
2023	1.225	-	1.141	5.125	PARCIAL
2024	1.466	109	1.361	7.110	SÍ
2025	938	44	982	4.466	SÍ
TOTAL	4.771	153	4.639	21.499	

Los rendimientos de los años sin segregación verificable (2019–2022: COP \$4.799 millones, USD 1.152 miles) fueron asignados mediante prorrateo interno no auditable.

2: DIFERENCIA EN CAMBIO DE COP \$572 MILLONES

NIVEL DE RIESGO: ALTO

Descripción

El 29 de diciembre de 2025, COLFUTURO constituyó una inversión por USD 10.100 miles a nombre de Minciencias, de los cuales solo USD 9.948 miles correspondían a recursos del Ministerio. La diferencia de USD 152 miles, al convertirse a la TRM de cierre (COP \$3.757), equivale a COP \$572 millones registrados como saldo a favor de COLFUTURO.

Análisis financiero

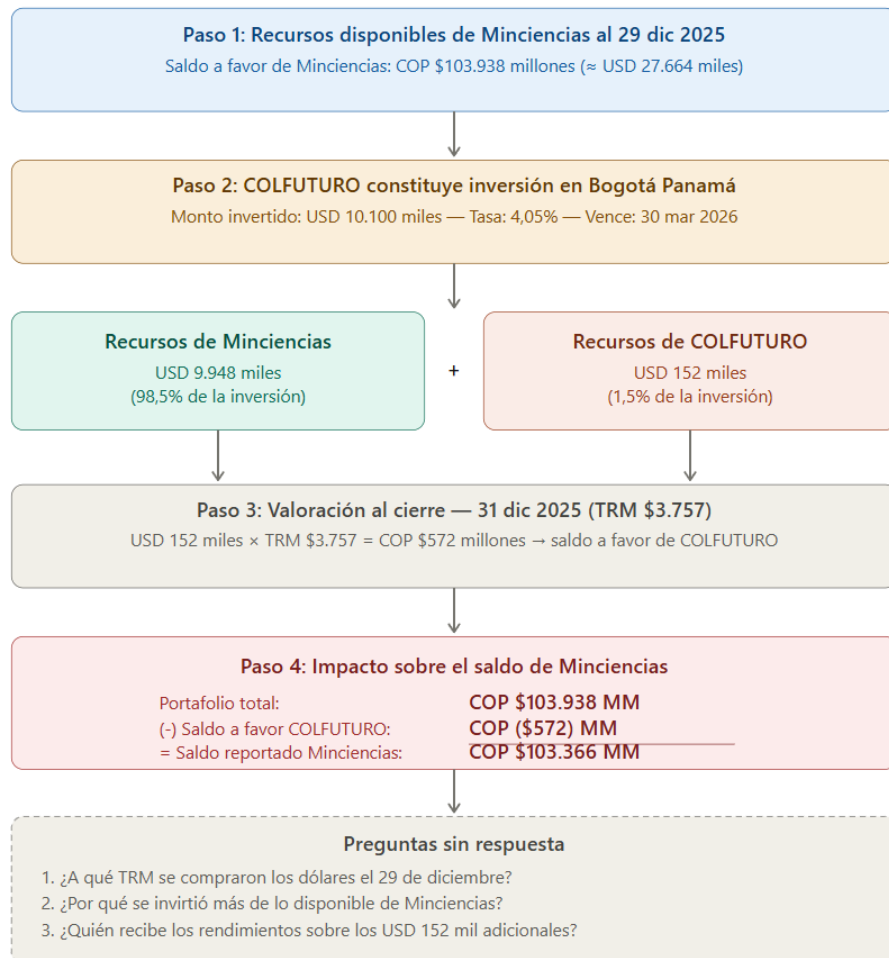
- COLFUTURO califica esta diferencia como un “efecto estrictamente contable”, pero la operación implica que se constituyó una inversión por un monto superior a los recursos disponibles de Minciencias.
- La proximidad entre la fecha de constitución (29 de diciembre) y la fecha de valoración al cierre (31 de diciembre) genera interrogantes sobre los criterios que motivaron esta operación.

- No se aclara: ¿con qué TRM se compró el dólar? ¿Por qué se constituyó por un monto mayor al disponible? ¿Quién se beneficia de los rendimientos sobre los USD 152 miles adicionales?

Impacto

COP \$572 millones reducen el saldo neto a favor de Minciencias de COP \$103.938 millones a COP \$103.366 millones.

2: operación del 29 de diciembre de 2025



3: INVERSIÓN DE RECURSOS PÚBLICOS EN JURISDICCIONES EXTRANJERAS

NIVEL DE RIESGO: ALTO

Descripción

El 96% del portafolio (USD 26,6 millones – COP \$99.938 millones) está en inversiones a término en Panamá: Banco de Bogotá Panamá, Davivienda Panamá y Bancolombia Panamá.

Composición del portafolio al 31 de diciembre de 2025

Entidad	USD (miles)	COP (MM)	Tasa	Jurisdicción	Fed Funds*
Bogotá - Panamá	10.100	37.947	4,05%	Panamá	4,25%-4,50%
Davivienda - Panamá	6.000	22.542	4,40%	Panamá	4,25%-4,50%
Bancolombia - Panamá	6.000	22.542	4,30%	Panamá	4,25%-4,50%
Bancolombia - Panamá	4.500	16.907	4,65%	Panamá	4,25%-4,50%
Davivienda Colombia	674	2.533	-	Colombia	-
Banco Bogotá - Miami	390	1.466	-	EE.UU.	-

*Fed Funds Rate a diciembre 2025. Las tasas obtenidas por COLFUTURO están en línea con la referencia en dólares, pero significativamente por debajo de las tasas del mercado colombiano (Banrep ~9,50%).

Análisis

- Panamá aparece en listados internacionales de vigilancia tributaria. La concentración del 96% de recursos públicos colombianos en esta jurisdicción requiere justificación contractual explícita.
- Si bien los desembolsos en dólares justifican parcialmente mantener recursos en esa moneda, la pregunta es si la jurisdicción específica (Panamá) es la más conveniente frente a alternativas en EE.UU. o Colombia.

4: DETERIORO PROGRESIVO DEL PORTAFOLIO – DATOS REALES DE EXTRACTOS

NIVEL DE RIESGO: ALTO – INCONSISTENCIA CON SOPORTE DOCUMENTAL COMPLETO

Descripción

La revisión de los extractos bancarios del Banco de Bogotá Miami (6 cortes anuales: diciembre 2019 a diciembre 2024) revela un deterioro sistemático y progresivo en la gestión del portafolio de inversiones. Los recursos pasaron de estar mayoritariamente invertidos en instrumentos productivos a estar casi en su totalidad ociosos en cuentas corrientes que no generan rendimiento.

Serie histórica completa – Banco de Bogotá Miami

Corte	# Ctas Corrientes	Saldo Corrientes USD	# Depósitos a Plazo	Saldo Depósitos USD	Total portafolio USD	% Ocioso
Dic 2019	2	\$1.141.957	13	\$18.914.871	\$20.056.828	6%
Dic 2020	3	\$1.952.323	11	\$16.216.999	\$18.169.321	11%

Dirección: AV. Calle 26 No. 57-83 Torre 8. Piso 2 al 6

Teléfono: (+57) (601) 6258480 ext. 2081

Línea Gratuita: 018000914446

Fax: (+57) (601) 6258481

Código: A204PR01MO2 – Versión: 01 – Fecha: 2020-02-07

PBX: (57+1) 6258480. Ext. 2081

Corte	# Ctas Corrientes	Saldo Corrientes USD	# Depósitos a Plazo	Saldo Depósitos USD	Total portafolio USD	% Ocioso
Dic 2022	3	\$3.148.858	8	\$13.749.157	\$16.898.016	19%
Dic 2023	4	\$8.725.345	6	\$5.965.380	\$14.690.726	59%
Dic 2024	5	\$11.047.522	4	\$818.159	\$11.865.681	93%

Fuente: Extractos “Servicio diario de información de productos” del Banco de Bogotá Miami Agency, cortes anuales a diciembre de cada año. Solo incluye este banco; el portafolio total es mayor al sumar Davivienda Panamá y Bancolombia Panamá.

Análisis de la tendencia

2019–2020: Gestión razonable. El 89–94% del portafolio estaba en depósitos a plazo (entre 11 y 13 instrumentos) con tasas de 0,60% a 2,15%. Solo 6%–11% en cuentas corrientes. Consistente con una administración prudente de liquidez.

2022: Señales de alerta. Los depósitos bajan a 8 instrumentos y la proporción ociosa sube al 19%. Las cuentas corrientes acumulan más de USD \$3 millones sin justificación evidente.

2023: Cambio significativo en la composición del portafolio. Aparece la cuenta 99002 con USD \$6,98 millones sin justificación. Simultáneamente, la certificación tributaria de Davivienda Panamá muestra que 5 de 8 depósitos vencieron durante 2023 con saldo capital \$0 — es decir, COLFUTURO cobró los intereses, pero no reinvertió el capital. Lo trasladó a cuentas corrientes improductivas.

2024: Profundización de la tendencia. El 93% del portafolio está ocioso. Los depósitos a plazo caen a solo USD \$818 mil (de USD \$18,9 millones en 2019). Se abre una quinta cuenta corriente (99655) sin explicación. Los recursos públicos están prácticamente sin generar rendimiento alguno.

Cuenta 99002: USD \$7 millones estáticos durante +12 meses

Esta cuenta no existía antes de 2023. Aparece en diciembre 2023 con USD \$6.980.362 y en diciembre 2024 tiene USD \$7.085.013. El saldo promedio mensual es prácticamente idéntico (\$6.977.726 vs \$7.079.001). Casi 7 millones de dólares de recursos públicos inmovilizados durante al menos 12 meses. A la tasa más baja del portafolio (2,5%), esto habría generado USD \$175.000 al año.

No reinversión de depósitos vencidos (Davivienda Panamá 2023)

La certificación tributaria de Davivienda Panamá para el año gravable 2023 muestra que los depósitos 10004005751, 10004006595, 10004006909, 10004007312 y 10004008716 vencieron con saldo capital \$0.00, habiendo generado intereses por USD \$626.521. El capital de estos depósitos (que sumaba más de USD \$10 millones) no fue reinvertido en nuevos instrumentos productivos sino trasladado a cuentas corrientes, lo cual explica directamente el crecimiento explosivo de la cuenta 99002 en Banco de Bogotá Miami.

Cuantificación de rendimientos perdidos

Año	Saldo improductivo promedio USD	Tasa mín. disponible	Rend. perdido/año USD	TRM cierre	Rend. perdido COP (MM)
2019	\$1.141.957	0,60%	\$6.852	3.277	\$22
2020	\$1.952.323	0,45%	\$8.785	3.433	\$30
2022	\$3.148.858	2,10%	\$66.126	4.810	\$318
2023	\$8.725.345	3,50%	\$305.387	3.822	\$1.167
2024	\$11.047.522	2,50%	\$276.188	4.409	\$1.218
TOTAL			\$663.338		\$2.755

Nota: Solo incluye Banco de Bogotá Miami. La cifra real es superior al incluir las cuentas en Davivienda Panamá y Bancolombia Panamá. No incluye el periodo 2009–2018 por falta de información. El cálculo usa la tasa más baja disponible en cada periodo, lo cual es conservador.

5: MEZCLA DE FUENTES Y FALTA DE TRAZABILIDAD – RECURSOS ICETEX/CONVENIO 624

NIVEL DE RIESGO: ALTO

Descripción

COLFUTURO incluye en su flujo de caja COP \$12.994 millones recibidos de ICETEX (Convenio 624 de 2009) como parte del “Dinero Recibido” sin diferenciarlo de las transferencias directas de Minciencias. El giro corresponde al 27 de junio de 2019 y fue destinado a la Condonación Especial Adicional (CEA).

Confirmación

La Dirección de Gestión de Recursos confirmó que este giro fue realizado desde ICETEX a COLFUTURO en el marco del Convenio 624 de 2009, correspondiente a la triangulación Minciencias - ICETEX - COLFUTURO vigente en ese periodo.

Análisis

Problema 1 – Distorsión del flujo de caja: El total de “Dinero Recibido” que reporta COLFUTURO (\$540.283 MM) no es comparable con los registros directos de Minciencias (\$527.289 MM) porque mezcla dos fuentes sin identificarlas. Quien revise el flujo sin este antecedente llegaría a la conclusión errónea de una discrepancia de \$12.994 millones.

Problema 2 – Inconsistencia con CEA reportada: Si los \$12.994 millones fueron destinados a la CEA, existe inconsistencia con el total de CEA reportado (\$5.925 millones). La diferencia de aproximadamente \$7.069 millones no está explicada. COLFUTURO, como operador de recursos del Estado transferidos por ICETEX, debería evidenciar el egreso total por CEA en este convenio.

Dirección: AV. Calle 26 No. 57-83 Torre 8. Piso 2 al 6

Teléfono: (+57) (601) 6258480 ext. 2081

Línea Gratuita: 018000914446

Fax: (+57) (601) 6258481

Código: A204PR01MO2 – Versión: 01 – Fecha: 2020-02-07

PBX: (57+1) 6258480. Ext. 2081

Problema 3 – Opacidad de la triangulación: El esquema Minciencias - ICETEX - COLFUTURO del Convenio 624 generó una capa adicional de opacidad. Los recursos públicos cambiaron de administrador sin que el flujo de caja actual permita seguir ese rastro. COLFUTURO presenta todo como si viniera de una sola fuente cuando hay dos canales con obligaciones contractuales diferentes.

Impacto

COP \$7.069 millones de diferencia entre lo recibido para CEA y lo reportado como ejecutado por CEA, sin explicación. Adicionalmente, los saldos iniciales negativos de 2018 (-\$19.220 MM) y 2019 (-\$23.772 MM), que suman \$42.992 millones, podrían estar relacionados con esta dinámica de adelanto de desembolsos entre convenios.

6: INCONSISTENCIAS EN LA INFORMACIÓN FINANCIERA REPORTADA

NIVEL DE RIESGO: ALTO

6.1 Diferencias en flujo de caja

La primera respuesta (febrero) reporta en miles de USD, la segunda (marzo) en millones de COP. Al cruzarse con las TRM de cierre, presentan variaciones sistemáticas que sugieren diferencias en criterios de conversión o periodos de corte.

6.2 Diferencias en desembolsos totales

Tabla giros semestrales: USD 107.835 miles. Flujo de caja consolidado: USD 118.259 miles. Diferencia: USD 10.424 miles (aprox. COP \$39.000 millones) sin explicar.

6.3 Cifras de beneficiarios

Primera respuesta: 1.250 pendientes (sin fecha de corte explícita). Segunda respuesta: 1.189 pendientes (corte 28 de febrero). COLFUTURO no explica la diferencia de 61 personas ni referencia la tabla anterior. Simplemente entrega números diferentes sin conciliar.

6.4 Patrón de fragmentación

Las inconsistencias no son aleatorias sino sistémicas. Se identifica un patrón de entrega de información cuyo efecto práctico dificulta el ejercicio de supervisión:

- Situación 1 – Entrega parcial: Responde con una tabla que aparenta completitud pero omite dimensiones clave (entrega USD sin COP, o COP sin TRM).
- Situación 2 – No integración: Al complementar, entrega la información faltante en formato distinto y separado, sin cruzarla con la entrega anterior. Obliga al supervisor a hacer la conciliación.
- Situación 3 – Inversión de carga: Cuando se le piden datos que no quiere entregar, responde pidiendo al Ministerio que “precise el alcance”. Transfiere la responsabilidad.
- Situación 4 – Contradicción controlada: Certifica manejo exclusivo de cuentas pero simultáneamente reconoce gestión en portafolio consolidado hasta 2022.

- Situación 5 – Obsolescencia normativa: Opera bajo un manual de inversiones de 2008 (18 años) diseñado para recursos privados.
- Situación 6 – “Efecto contable”: Clasifica impactos reales (\$572 MM) como efectos estrictamente contables para minimizar su relevancia.

7: OPACIDAD EN EL PERIODO 2009–2016 (CONVENIO 624)

NIVEL DE RIESGO: ALTO

Descripción

Se solicitó detalle histórico 2009–2025 del portafolio. COLFUTURO solo entregó desde 2019 y afirmó que no hubo excedentes, pero no respaldó con documentación contable. El Convenio 624 manejó \$247.025 millones con saldo vigente de \$29.078 millones en ICETEX. Los extractos solo cubren 2018–2023.

Existe un vacío informativo de 8 años durante los cuales no se puede verificar la gestión de los recursos, los rendimientos generados ni la integridad del patrimonio administrado.

HALLAZGO 8: BENEFICIARIOS SIN LEGALIZAR Y CONCENTRACIÓN SOCIOECONÓMICA

NIVEL DE RIESGO: ALTO

Legalizaciones pendientes

De 12.046 seleccionados, 3.378 renunciaron (28%) y 1.189 están pendientes de legalizar (datos más recientes, corte 28 de febrero). Los recursos comprometidos para estas personas representan entre USD 43 y USD 48 millones potencialmente ociosos. La promoción 2024 tiene 646 pendientes con plazo límite en mayo de 2026.

Concentración socioeconómica

El 69% de beneficiarios pertenecen a estratos 4, 5 y 6. Solo el 31% a estratos 1, 2 y 3. El 48% son de Bogotá. La estrategia no incorporó enfoques diferenciales socioeconómicos, territoriales, étnicos ni de género.

9: INVERSIÓN A NOMBRE DE TERCERO – KAYENA SA

NIVEL DE RIESGO: POR DETERMINAR – REQUIERE VERIFICACIÓN URGENTE

Descripción

En los soportes de inversiones remitidos por COLFUTURO se identificó un certificado de depósito a término de Davivienda Panamá emitido a nombre de “KAYENA SA”, con dirección en “Bloc Office Hub Fifth Floor, Panamá”, por USD \$144.000 a 60 días a tasa 3,10%.

Contexto verificado

- La dirección “Bloc Office Hub, Fifth Floor, Santa Maria Business District” corresponde a las oficinas del bufete Quijano & Asociados, firma panameña de servicios legales y corporativos.
- Esta dirección es compartida por múltiples entidades corporativas internacionales (ANTIC GROUP S.A., Nasuada Holdings Corp., ALANTON OVERSEAS INC., entre otras).
- En las búsquedas realizadas en fuentes públicas disponibles, no fue posible identificar una vinculación entre KAYENA SA y COLFUTURO. No obstante, esta verificación no es exhaustiva y la relación podría existir bajo modalidades no registradas en dichas fuentes.
- Todos los demás certificados bancarios — Davivienda Panamá, Bancolombia Panamá, Banco de Bogotá Miami y Banco de Bogotá New York — están emitidos a nombre de “Fundación para el Futuro de Colombia COLFUTURO” con NIT 800145400-8. Ninguno a nombre de KAYENA SA.

Preguntas por resolver

- ¿Quién es KAYENA SA? ¿Subsidiaria, vehículo de propósito especial o entidad ajena?
- ¿Por qué COLFUTURO presentó ese certificado como parte de los soportes del programa?
- ¿Existen más inversiones a nombre de terceros?
- ¿El Ministerio tenía conocimiento de este esquema?

MATRIZ CONSOLIDADA DE HALLAZGOS

#	Hallazgo	Riesgo	Periodo	Impacto estimado	Acción sugerida
1	No segregación de recursos	ALTO	2009-2022	~COP \$4.800 MM no verificables	Auditoría forense al prorrateo
2	Diferencia en cambio \$572 MM	ALTO	Dic 2025	COP \$572 MM deducidos	Solicitar y explicación
3	96% del portafolio en Panamá	ALTO	2019-2025	USD 26,6 MM offshore	Justificación contractual
4	Saldos improductivos crecientes	ALTO	2023-2025	93% sin rendimiento (dic. 2024)	Exigir política de inversión activa
5	Mezcla ICETEX/CEA sin trazabilidad	ALTO	2019	~COP \$7.069 MM sin explicar	Conciliar CEA vs. recursos recibidos
6	Información fragmentada y contradictoria	ALTO	2025-2026	Imposible supervisar	Exigir información integrada y contable

7	Opacidad 2009-2016	ALTO	2009-2016	8 años sin verificar	Exigir extractos y EEFF completos
8	Beneficiarios + concentración social	ALTO	2023-2025	USD 43-48 MM ociosos	Plan contingencia prom. 2024
9	KAYENA SA (por verificar)	POR VERIFICAR	2023	USD \$144.000 a nombre de tercero	Verificación urgente


Listado de temas resumido:

1. COLFUTURO mantuvo recursos públicos por más de \$540.000 millones mezclados con sus fondos privados durante 14 años (2009–2022), sin segregación de cuentas. Solo a partir de 2023 se implementaron cuentas independientes. Durante ese periodo, los rendimientos se asignaron mediante un prorrateo interno cuya metodología nunca fue documentada ni compartida con el Ministerio.
2. El portafolio de inversiones muestra un deterioro progresivo: pasó de tener el 94% productivo en 2019 a tener el 93% ocioso en 2024. Los extractos bancarios del Banco de Bogotá Miami muestran que COLFUTURO tenía 13 depósitos a plazo por USD \$18,9 millones en diciembre de 2019. Para diciembre de 2024, quedaban solo 4 depósitos por USD \$818 mil, mientras más de USD \$11 millones dormían en cuentas corrientes sin generar un solo centavo de rendimiento. Se identificó una cuenta (99002) con USD \$7 millones estáticos durante más de 12 meses.
3. El 96% de los recursos públicos colombianos están invertidos en Panamá. USD 26,6 millones (COP \$99.938 millones) en depósitos a término en Banco de Bogotá Panamá, Davivienda Panamá y Bancolombia Panamá. Panamá aparece en listados internacionales de vigilancia tributaria. Los convenios no justifican explícitamente esta jurisdicción.
4. COLFUTURO no entregó información del periodo 2009–2016 (8 años). Se solicitó detalle histórico desde 2009 pero solo entregó desde 2019, afirmando sin soporte documental que no hubo excedentes de liquidez. El Convenio 624 manejó \$247.025 millones y aún tiene un saldo de \$29.078 millones en ICETEX. Es un vacío informativo de 8 años sin posibilidad de verificación.
5. Existen \$12.994 millones en recursos del Convenio 624 (ICETEX) que COLFUTURO presenta mezclados con las transferencias directas de Minciencias. Esto hace que el flujo de caja no sea comparable con los registros del Ministerio y genera una inconsistencia con el total de CEA reportado: si esos recursos fueron para la Condonación Especial Adicional, faltan aproximadamente \$7.069 millones sin explicar entre lo recibido y lo ejecutado.
6. La información financiera entregada por COLFUTURO es incompleta, fragmentada y contradictoria. Las cifras se presentan indistintamente en pesos y dólares sin TRM de conversión; las sumas no cuadran entre columnas de los propios archivos de COLFUTURO; se omitió la promoción 2017 completa; los rendimientos financieros de 2019 a 2022


aparecen en cero en pesos pero con cifras en dólares; y al complementar la información, COLFUTURO la entregó en formato diferente sin integrarla con la anterior. El promedio de completitud de la información solicitada es del 36%.

7. La Contraloría General de la Nación ya identificó incumplimientos. En junio de 2024, la CGN auditó el Convenio 539 y generó hallazgo con incidencia fiscal y presunta disciplinaria por COP \$3.326 millones en cartera recuperada no reintegrada entre 2019 y 2021.
8. El manual de inversiones de COLFUTURO tiene 18 años y fue diseñado para recursos privados. La versión vigente es de mayo de 2008. No define tipos de títulos permitidos, perfil de riesgo, plazos, concentración por emisor, ni criterios específicos para el manejo de recurso público. Esto genera discrecionalidad total en las decisiones de inversión.
9. El programa benefició desproporcionadamente a estratos altos y a Bogotá. El 69% de los beneficiarios pertenecen a estratos 4, 5 y 6. Solo el 31% a estratos 1, 2 y 3. El 48% son de Bogotá. La estrategia de formación de capital humano del CONPES 3835 no incorporó enfoques diferenciales socioeconómicos, territoriales, étnicos ni de género.
10. Hay 1.180 personas pendientes de legalización y la promoción 2024 vence en mayo de 2026. Los recursos comprometidos para estas personas representan entre USD 43 y USD 48 millones potencialmente inmovilizados. 642 de la promoción 2024 tienen un mes para legalizar o pierden el cupo.

Elaborado por:

Bibiana Sánchez Páez 

Alejandra Bernal Wynne 

Daniela Fernanda López Barragán 

Luis Alejandro Dávila Mojica 